

Uchwała Nr 4200/I/191/2021
I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach
z dnia 23 listopada 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Goleszów projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Sławowczyk
Członkowie Krystyna Zawisłak
 Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Goleszów projekcie uchwały budżetowej Gminy Goleszów na 2022 rok - z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Goleszów przedłożyła w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach projekt uchwały budżetowej Gminy Goleszów na 2022 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2022 rok został opracowany na podstawie przepisów wyżej powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości 60.107.886,40 zł, w tym bieżące: 54.695.942,73 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 63.705.959,80 zł, w tym bieżące: 53.015.185,38 zł,
- przychody budżetu w wysokości 5.771.829,40 zł,
- rozchody budżetu w wysokości 2.174.120,00 zł.

2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w odpowiedniej szczegółowości.

3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i określa kwotę planowanego deficytu budżetu w wysokości - 3.597.709,40 zł oraz wskazuje źródła sfinansowania tego deficytu. Skład Orzekający wniósł zastrzeżenia do wskazanego sposobu finansowania deficytu budżetu w pkt 4. uzasadnienia oraz w odrębnej opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Goleszów na 2022 rok.

4. Projekt jest kompletny, obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, jednakże Skład Orzekający stwierdził występowanie w przedłożonym dokumencie różnego rodzaju nieprawidłowości i błędów. W związku z powyższym wnosi się następujące zastrzeżenia do przedłożonego projektu:

- nieprawidłowo wskazano planowany sposób finansowania deficytu budżetowego, gdyż suma kwot przychodów z poszczególnych źródeł przewyższa wysokość zaplanowanego deficytu, co narusza art. 271 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,

- brak skorelowania proponowanego limitu zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek określonego w § 11 pkt 1 projektu z planowanymi źródłami finansowania deficytu budżetowego wskazanymi w § 3 projektu uchwały budżetowej,

- nieprawidłowo została wyliczona wysokość rezerwy na zarządzanie kryzysowe - w związku z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856 z późn. zm.),

- w załączniku Nr 7 do projektu uchwały budżetowej dot. dochodów i wydatków pochodzących z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zaplanowano wydatki z tego tytułu w kwocie 12.657 zł na pomoc finansową dla Miasta Bielska-Białej „w zakresie przyjmowania osób z terenu Gminy Goleszów”, w rozdziale 85158 - Izby wytrzeźwień, co nie mieści się w dyspozycji

przepisu art. 182 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2021 r. poz. 1119), zgodnie z którym dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 181 oraz dochody z opłat określonych w art. 111 mogą być wykorzystywane na realizację:

1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,

2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii - i nie mogą być przeznaczane na inne cele. Ponadto wyodrębnienie wydatków w tym załączniku zostało dokonane w szczególności niezgodnej z ustawą o finansach publicznych oraz z uchwałą Rady Gminy Goleszów w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej,

- projektowany zakres upoważnień dla Wójta Gminy do dokonywania zmian w planie wydatków, zawarty w § 12 projektu uchwały, winien wyraźnie uwzględniać ograniczenie ustawowe wynikające z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,

- zapisy zawarte w § 13 projektu uchwały dot. zasad wykonywania budżetu nie znajdują umocowania w aktualnym stanie prawnym.

Skład sygnalizuje ponadto, że z przedłożonego projektu uchwały (zał. Nr 12.) wynika, że środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi będą niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. W związku z powyższym do uchwalenia budżetu z takim założeniem warunkiem koniecznym będzie uprzednie podjęcie uchwały organu stanowiącego o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - stosownie do art. 6r ust. 2da pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.).

5. Kwoty zaplanowanych rezerw ogólnej i celowej spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych

6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu na kolejny rok budżetowy.

8. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa - z zastrzeżeniem sformułowanym w pkt 4 niniejszego uzasadnienia.

9. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono stosowne uzasadnienie oraz wymagane materiały informacyjne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze epidemii COVID-19 wskazuje się na występujące wysokie ryzyko spadku dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego w 2022 r. w stosunku do ujętych w opiniowanym projekcie oraz na konieczność zapewnienia przez organy jednostki samorządu terytorialnego w takiej sytuacji możliwości przekonstruowania budżetu, w tym jego strony wydatkowej.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego
Tadeusz Stawowczyk