

Gmina Goleszów
ul. 1 Maja 5
43-440 Goleszów

IR.271.17.2021

Do wszystkich
uczestników postępowania

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie podstawowym na podstawie art. 275 ust. 1, pn. **"Świadczenie usług pocztowych dla Urzędu Gminy Goleszów"**.

Wyjaśnienia treści SWZ

Zamawiający - Gmina Goleszów, działając zgodnie z art. 284 ust. 1, 2 i 6 ustawy z dnia 11 września 2019 roku - Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1129 ze zm.) zawiadamia, że do powyższego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego wpłynęły poniższe wnioski o wyjaśnienie specyfikacji warunków zamówienia.

Treść wniosku.

1. Zamawiający określił przedmiot zamówienia jako: Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym. Zobowiązał również wykonawcę do świadczenia usług na podstawie ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (dalej Ustawa), czyli także zgodnie z przepisami wykonawczymi do Ustawy. W związku z tym - wykonawca zwraca się o wyjaśnienie,

Pytanie 1a: Czy poprzez usługę pocztową Zamawiający rozumie usługę pocztową określoną w art. 2 ust. 1 pkt 1 Ustawy, zdefiniowaną ustawowo w następujący sposób: *Usługę pocztową stanowi, wykonywane w obrocie krajowym lub zagranicznym, zarobkowe: realizowane łącznie lub rozdzielnie przyjmowanie, sortowanie, doręczanie przesyłek pocztowych oraz druków bezadresowych?*

Pytanie 1b: Jeżeli, przedmiotem zamówienia są usługi pocztowe określone w Ustawie, a ich świadczenie powinno być realizowane na podstawie przepisów Ustawy, czy Zamawiający potwierdza, że podstawą prawną, zgodnie z art. 14 Ustawy, świadczenia usług pocztowych są:

- 1) **umowy o świadczenie usług pocztowych zawierane między nadawcami a operatorami pocztowymi,**
- 2) **umowy o współpracę zawierane między operatorami pocztowymi?**

Wykonawca wskazuje, że zgodnie z ustawową definicją zawartą w art. 3 pkt. 10) Ustawy, **nadawcą** jest podmiot, który zawarł z operatorem pocztowym umowę o świadczenie usługi pocztowej.

Pytanie 1c: Przekładając to na przedmiotowe zamówienie Wykonawca wnosi o potwierdzenie, czy w wyniku rozstrzygnięcia niniejszego postępowania i wyboru najkorzystniejszej oferty, nadawcą przesyłek będzie Zamawiający, tj. Gmina Goleszów, który wybierze jednego operatora pocztowego i zawrze z tym operatorem umowę o świadczenie usług pocztowych?

Odpowiedź Zamawiającego.

Ad 1a: Zamawiający poprzez usługę pocztową rozumie usługę określoną w art. 2 ust. 1 pkt 1 Ustawy.

Ad1b: Zamawiający potwierdza, że podstawą prawną, zgodnie z art. 14 ustawy, świadczeniem usług pocztowych są umowy o świadczenie usług pocztowych zawierane między nadawcami a operatorami pocztowymi oraz umowy o współpracę zawierane między operatorami pocztowymi.

Ad1c: Zamawiający potwierdza, że w wyniku rozstrzygnięcia niniejszego postępowania i wyboru najkorzystniejszej oferty wybierze jednego operatora pocztowego i zawrze z nim umowę o świadczenie usług pocztowych.

Treść wniosku.

2. Zamawiający w Załączniku nr 4 w § 5 ust 10 i 11 określa, iż zapłata należności może odbyć się wyłącznie wobec Wykonawcy zarejestrowanego na tzw. białej liście podatników VAT.

Z dniem 1 września 2019r. weszła w życie ustawa z dnia 12 kwietnia 2019 r., wprowadzająca zmiany w art. 96b ustawy o podatku od towarów i usług umożliwiające utworzenie wykazu podatników VAT (tzw. „biała lista podatników VAT”), w którym będą zamieszczane numery rachunków rozliczeniowych prowadzonych przez banki lub imienne rachunki w SKOK otwarte w związku z prowadzoną przez członka działalnością.

W nowym wykazie zamieszczane są wyłącznie rachunki rozliczeniowe lub imienne rachunki w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej, otwarte w związku z prowadzoną działalnością gospodarczą. Jeśli więc do działalności gospodarczej podatnik wykorzystuje rachunek oszczędnościowo-rozliczeniowy, to nie będzie on zamieszczony w wykazie. Nie są w nim także zamieszczane rachunki wirtualne, wykorzystywane przez podatników dostarczających towary i usługi na masową skalę jak operatorzy sieci komórkowych, pocztowi czy dostawcy mediów należy wskazać, że rachunki te nie będą uwidaczniane w wykazie podatników VAT, gdyż nie są to rachunki rozliczeniowe w rozumieniu art. 49 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe (nie są to rzeczywiste rachunki rozliczeniowe zgłaszane do naczelnika urzędu skarbowego lub do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej).

Powyższe potwierdza Dyrektor Krajowej Informacji Skarbowej w interpretacji z 15 listopada br., nr 0111-KDIB3-2.4018.16.2019.1.MD, który przyznał, że w praktyce gospodarczej zdarza się, że podmioty wykorzystują usługę rachunków wirtualnych/technicznych. Każdy pojedynczy kontrahent sprzedawcy towaru lub usługi otrzymuje wtedy przypisany wyłącznie do niego niepowtarzalny numer rachunku, który wykorzystuje przelewając zapłatę za towar lub usługę. Środki pieniężne wpływają (i są księgowane przez bank) na jeden rachunek rzeczywisty, do którego te wirtualne numery są przyporządkowane. Numer wirtualny stosowany jest w celu zautomatyzowania rozliczeń – użycie go przez wpłacającego powoduje, iż system sam rozpoznaje wszystkie parametry przelewu i dokonywane jest jego automatyczne księgowanie na rachunku bieżącym prowadzonym na rzecz sprzedawcy. Bank nie dokonuje fizycznych księgowania na rachunkach wirtualnych ani nie generuje dla nich wyciągów bankowych.

Zatem wpłaty na rachunki wirtualne, które są przypisane do rachunku rozliczeniowego będą traktowane jak wpłaty na rachunek rozliczeniowy, który podlega zgłoszeniu do urzędu

skarbowego. Natomiast same rachunki wirtualne nie będą podlegały obowiązkowi zgłaszania do urzędu skarbowego w celu ich zamieszczenia w wykazie.

Ponadto Ministerstwo Finansów (na stronie www) wyjaśniło, że wykaz, po wpisaniu numeru rachunku wirtualnego, wyświetla jednak informację, że jest to rachunek powiązany z rachunkiem rozliczeniowym konkretnego podmiotu i podaje dane tego podmiotu. Ministerstwo poinformowało, że w listopadzie 2019 r. planuje udostępnić narzędzia, dzięki którym za pomocą systemów informatycznych (w tym systemów finansowo-księgowych) będzie można usprawnić weryfikację, czy dany rachunek wirtualny jest związany z rachunkiem, który znajduje się w wykazie. Jeżeli tak, to zapłata na taki rachunek wirtualny nie będzie skutkować negatywnymi konsekwencjami podatkowymi

Pytanie 2. Czy z uwagi na powyższe oraz możliwością udziału Wykonawcy w postępowaniu - Zamawiający dopuszcza, aby w treści zawartej umowy zawarte zostały następujące postanowienia:

„Wykonawca oświadcza, że rachunek bankowy wskazany każdorazowo na fakturze VAT będzie umożliwiał przyjęcie płatności przy zastosowaniu mechanizmu podzielonej płatności, o którym mowa w art. 108a Ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2020 r. poz. 106 t.j.). W/w rachunek jest rachunkiem wirtualnym, nie jest rachunkiem rozliczeniowym, o którym mowa w art. 49 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe i nie został zgłoszony do właściwego urzędu skarbowego (zwany dalej wirtualnym rachunkiem bankowym). Wykonawca potwierdza, iż wskazany wyżej wirtualny rachunek bankowy jest przyporządkowany do rachunku bankowego, który jest rachunkiem rozliczeniowym, o którym mowa w art. 49 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe. Rachunek rozliczeniowy został zgłoszony do właściwego urzędu skarbowego oraz został umieszczony i będzie uwidoczniony przez cały okres trwania i rozliczenia Umowy w wykazie, o którym mowa w art. 96b ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2004r. o podatku od towarów i usług prowadzonym przez Szefa Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 2174, z późn. zm. dalej: Wykaz). Wykonawca zobowiązuje się powiadomić w ciągu 7 dni roboczych Zamawiającego o wszelkich zmianach rachunków, o których mowa wyżej, w szczególności o wykreśleniu jego rozliczeniowego rachunku bankowego z Wykazu lub utracie charakteru czynnego podatnika VAT”.

Odpowiedź Zamawiającego

Zamawiający modyfikuje treść załącznika nr 4 do SWZ – wzór umowy poprzez dodanie powyższego zapisu.

Treść wniosku.

3. Zamawiający w Załączniku nr 3 Wzór umowy § 7 określa sposób adresowania przesyłek pocztowych.

Pytanie 3a: Czy Zamawiający w związku ze specyfiką nadawanych przesyłek ma na myśli przesyłki nadawane zgodnie z art. 17 Prawa Pocztowego, który mówi, że „Potwierdzenie nadania przesyłki rejestrowanej lub przekazu pocztowego wydane przez placówkę pocztową operatora wyznaczonego ma moc dokumentu urzędowego.”?

Pytanie 3b. Czy oznakowanie przesyłek listowych będzie wykonywane zgodnie z polskimi normami i poniższym wzorem prawidłowego adresowania?

- lewa część strony adresowej opakowania przesyłki pomiędzy adresem nadawcy a strefą szyfrową, nazwana

umownie przez Wykonawcę miejscem informacyjnym, to miejsce, gdzie Nadawca może umieszczać dodatkowe

nadruki/napisy np. adres www, elementy graficzne,

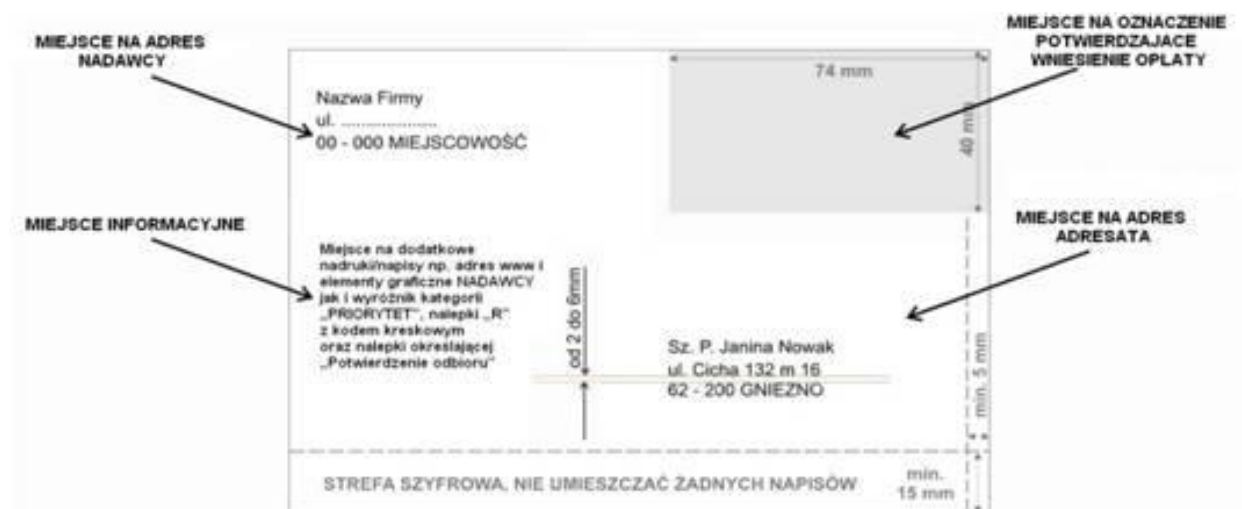
- miejsce informacyjne, o którym mowa w ppkt 1, w przypadku przesyłek listowych nierejestrowanych i przesyłek

połączonych jest również przeznaczony na umieszczenie nalepki (napisu, nadruku) wyróżnika kategorii „PRIORYTET” „PRIORITAIRE”, a w przypadku przesyłek połączonych w obrocie krajowym i zagranicznym

dotychczas oznaczenia „R” z kodem kreskowym oraz „Potwierdzenie odbioru” w obrocie krajowym bądź „A.R.” w

obrocie zagranicznym.

Wzór prawidłowo zaadresowanej przesyłki listowej nierejestrowanej i przesyłki połączonej w obrocie krajowym



Odpowiedź Zamawiającego.

Ad. 3a: Zamawiający potwierdza, że przesyłki będą nadawane zgodnie z art. 17 Prawa Pocztowego.

Ad. 3b: Oznakowanie przesyłek będzie wykonywane zgodnie z polskimi normami i powyższym wzorem prawidłowego adresowania.

Treść wniosku.

4. Zamawiający w Załączniku nr 4 wzoru umowy § 9 wymaga od Wykonawcy doręczania przesyłek w odpowiednich trybach, z czym wiąże się stosowanie własnych blankietów „ZPO” w postępowaniu administracyjnym.

Wykonawca informuje, że potwierdzenie odbioru do przesyłki doręczanej zgodnie z zastosowaniem przepisu art. 57 par. 5 pkt. 2 KPA powinny być wykonywane jest zgodnie z poniższymi warunkami technicznymi:

1) gramatura papieru: papier offsetowy BD 140 – 200 g/m²

2) wymiar druku: minimum 90 x 140 mm (część środkowa, bez listew bocznych)

optymalne wymiary:

a) część środkowa, bez listew bocznych - 100 x 140 mm,

b) całość druku, tj. część środkowa + listwy boczne - 100 x 160 mm,

Odpowiedź Zamawiającego.

Ad. 4a: Zamawiający potwierdza stosowanie przepisu art.57 par. 5 pkt 2 KPA oraz art.12 par. 6 pkt 2 Ordynacji Podatkowej - dotyczące nadania w placówce pocztowej operatora wyznaczonego oraz złożenia w polskim urzędzie konsularnym, które wiążą się z doręczeniem za zwrotnym potwierdzeniem odbioru.

Ad. 4b: Zamawiający będzie stosował zwrotne potwierdzenie odbioru spełniające wymagania formalne i jakościowe.

Treść wniosku.

5. Zamawiający we wzorze umowy określa karę umowną, w wysokości 5% całkowitej ceny brutto określonej w § 5 ust. 1, która w odczuciu Wykonawcy jest sankcją zbyt wygórowaną, tam bardziej, że umowa będzie świadczona na podstawie Ustawy Prawo Pocztove, która jednoznacznie określa zasady funkcjonowania operatora pocztowego.

Pytanie 5: Czy w związku z powyższym Zamawiający zmieni zapis na następujący:

„ b) z tytułu odstąpienia od umowy z przyczyn, za które Wykonawca ponosi odpowiedzialność w wysokości 0,5 % całkowitej ceny brutto określonej w § 5 ust. 1 ”

Odpowiedź Zamawiającego.

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisu.

Treść wniosku.

6.Zamawiający w Załączniku nr 4 wzoru umowy **§ 10 ust. 2** zastrzega sobie prawo do potrącenia kar umownych z wynagrodzenia przysługującego Wykonawcy, a Wykonawca wyraża zgodę na potrącenie.

Pytanie 6: Czy Zamawiający, mając na uwadze równe traktowanie obu stron umowy, dopuści możliwość dodania następującego zapisu do **§ 10 ust. 2**?

„(...) po uprzednim wyjaśnieniu kwestii spornych z Zamawiającym.”

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający nie dopuszcza dodanie powyższego zapisu.

Treść wniosku.

7. Zamawiający w Załączniku nr 4 wzór umowy § 5 ust. 4 dopuszcza możliwość zmiany cennika usług pocztowych, tylko w sytuacji, gdy ceny zostaną obniżone

Pytanie 7. Czy w związku z faktem, że umowa realizowana będzie zgodnie z zapisami Ustawy Prawo Pocztove – o czym Zamawiający pisze m.in. w § 1 ust. 3 umowy, a operator wyznaczony, którym jest Wykonawca zobowiązany jest na podstawie art. 46 ust. 2 ustawy świadczyć usługi „w sposób jednolity w porównywalnych warunkach” i ustala wysokości opłat za świadczone usługi powszechne czyniąc to na podstawie kosztów ich świadczenia oraz w sposób przejrzysty i niedyskryminujący (art. 53 ust. 1 ustawy Prawo pocztowe) Zamawiający zmodyfikuje zapis w § 5 ust. 4 na następujący:

„4. Każdorazowa zmiana cen usług pocztowych opublikowana w ogólnodostępnym cenniku Wykonawcy, skutkuje obowiązkiem Wykonawcy wobec Zamawiającego do niezwłocznego

przedłożenia Zamawiającemu aktualnego cennika. Zmiana cen może nastąpić tylko w wyniku okoliczności przewidzianych Ustawą Prawo Pocztowe.”

Odpowiedź Zamawiającego.

Zamawiający nie wyraża zgody na modyfikację zapisu w § 5 ust. 4.

Treść wniosku.

8. Zamawiający w Załączniku nr 4 wzór umowy § 5 ust.3 wskazuje, że ceny mogą ulec zmianie „(...) **jedynie w przypadkach określonych w ust. 4 i 5 a także w §13 ust. 1 pkt 5 i 20 umowy**”.

Pytanie 8. Czy w związku z faktem, że w Załączniku nr 4 wzór umowy **§ 13 w ust. 1** nie widnieje **ust. 1 pkt 5 i 20** Zamawiający wykreśli zapis:

„a także w §13 ust. 1 pkt 5 i 20 umowy”?

Odpowiedź Zamawiającego.

Zamawiający modyfikuje załącznik nr 4 do SWZ – wzór umowy i wykreśli zapis” w **§13 ust. 1 pkt 5 i 20 umowy**”.

Treść wniosku.

Zamawiający w załączniku nr 1a w poz. 14 chce wyceny usługi “Pocztex Ekspres 24”

Pytanie 1: Czy w związku z faktem, że Wykonawca nie świadczy już Usługi “Pocztex Ekspres 24” Zamawiający zmieni zapis w Załączniku nr 1a w poz. 14 na: “usługa kurierska”?

Odpowiedź Zamawiającego.

Zamawiający wyraża zgodę na zmianę zapisu w załączniku nr 1a w poz. 14 na usługę kurierską.

Wójt Gminy

/-/ mgr Sylwia Cieślar