

Uchwała Nr 4100/I/184/2013
z dnia 28 listopada 2013 roku
I Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Goleszów projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **negatywną** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Goleszów projekcie uchwały budżetowej Gminy Goleszów na 2014 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Goleszów przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, Zespół Zamiejscowy w Bielsku-Białej, projekt uchwały budżetowej Gminy Goleszów na 2014 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi - w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonując analizy i oceny przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2014 rok uwzględnił również dane zawarte w przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej - projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Goleszów na lata 2014-2023 i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały budżetowej Gminy Goleszów na 2014 rok opracowany został na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i spełnia określone w niej wymagania formalne, a w szczególności:

1. Podstawowe wielkości budżetowe tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zaplanowano w ustawowej szczegółowości z odpowiednim wyodrębnieniem m.in. zadań własnych i zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami jednostce samorządu terytorialnego;
2. Przedłożony projekt jest zrównoważony i właściwie określono przeznaczenie nadwyżki budżetu;
3. Projekt jest kompletny, gdyż obejmuje również wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
4. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
5. W projekcie zamieszczono upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa;
6. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

I Skład Orzekający przy dokonywaniu oceny przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Goleszów na 2014 rok stwierdził jednak, że z treści przedstawionego równocześnie projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Goleszów na lata 2014-2023 wynika w sposób bezsporny, że latach 2016 i 2017 ta jednostka samorządu terytorialnego nie spełnia relacji dotyczącej ustawowego wskaźnika zadłużenia, określonego w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. **Przepis ten w sposób jednoznaczny stanowi, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:**

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczoną według wzoru:

$$\left(\frac{R + O}{D}\right)_n \leq \frac{1}{3} * \left(\frac{Db_{n-1} + Sm_{n-1} - Wb_{n-1}}{D_{n-1}} + \frac{Db_{n-2} + Sm_{n-2} - Wb_{n-2}}{D_{n-2}} + \frac{Db_{n-3} + Sm_{n-3} - Wb_{n-3}}{D_{n-3}}\right)$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

- R* - planowaną na rok budżetowy łączną kwotę z tytułu spłaty rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, oraz wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90,
- O* - planowane na rok budżetowy odsetki od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90, odsetki i dyskonto od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90 oraz spłaty kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji,
- D* - dochody ogółem budżetu w danym roku budżetowym,
- Db* - dochody bieżące,
- Sm* - dochody ze sprzedaży majątku,
- Wb* - wydatki bieżące,
- n* - rok budżetowy, na który ustalana jest relacja,
- n-1* - rok poprzedzający rok budżetowy, na który ustalana jest relacja,
- n-2* - rok poprzedzający rok budżetowy o dwa lata,
- n-3* - rok poprzedzający rok budżetowy o trzy lata.

Tym samym, wobec zaistnienia w Gminie Goleszów faktów braku spełnienia wymaganego w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. roku o finansach publicznych indywidualnego wskaźnika zadłużenia w latach 2016 i 2017 - nie zostanie tym samym spełniony ustawowy wymóg umożliwiający uchwalenie przez organ stanowiący tej jednostki samorządu terytorialnego budżetu na kolejny rok budżetowy. Skład Orzekający podkreśla również, że ta swoista sankcja, zawarta w przywołanym przepisie art. 243 ustawy z dnia

27 sierpnia 2009 r. roku o finansach publicznych, ma zastosowanie po raz pierwszy do uchwał budżetowych uchwalanych na rok 2014, co wynika wprost z treści art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.). Dodatkowo przy ocenie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Skład również wziął pod uwagę wymogi wynikające z konieczności zachowania korelacji pomiędzy uchwałą budżetową a uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wynikające w szczególności z treści art. 229 i art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. roku o finansach publicznych, z których wynika odpowiednio, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego, jak również że opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

W tym stanie rzeczy warunkiem koniecznym, którego spełnienie umożliwi uchwalenie budżetu gminy na rok 2014, będzie podjęcie odpowiednich działań naprawczych i korygujących, zarówno w zakresie planowania budżetowego, jak i w obszarze stanu zadłużenia jednostki, które w efekcie mogłyby doprowadzić do spełnienia ustawowego wskaźnika zadłużenia i podjęcia przez organ stanowiący uchwały budżetowej na kolejny rok budżetowy. Działania te muszą być podejmowane z zachowaniem odpowiednich zasad odnoszących się do gospodarowania środkami publicznymi oraz uwzględniać wymóg realistyczności. Skład przypomina również, że na mocy przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych – wprowadzono trzyletni okres przejściowy, w czasie którego jednostki samorządu terytorialnego winne były podjąć odpowiednie działania dostosowawcze, związane z koniecznością spełnienia począwszy od roku 2014 m.in. nowych reguł dotyczących indywidualnego wskaźnika zadłużenia.

Z powyższych względów Skład Orzekający był zobligowany negatywnie zaopiniować przedłożony przez Wójta Gminy Goleszów projekt uchwały budżetowej Gminy Goleszów na 2014 rok.

[Faint, illegible text]


**PRZEWODNICZĄCY
I Składu Orzekającego**
Tadeusz Stawowczyk

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty doręczenia.