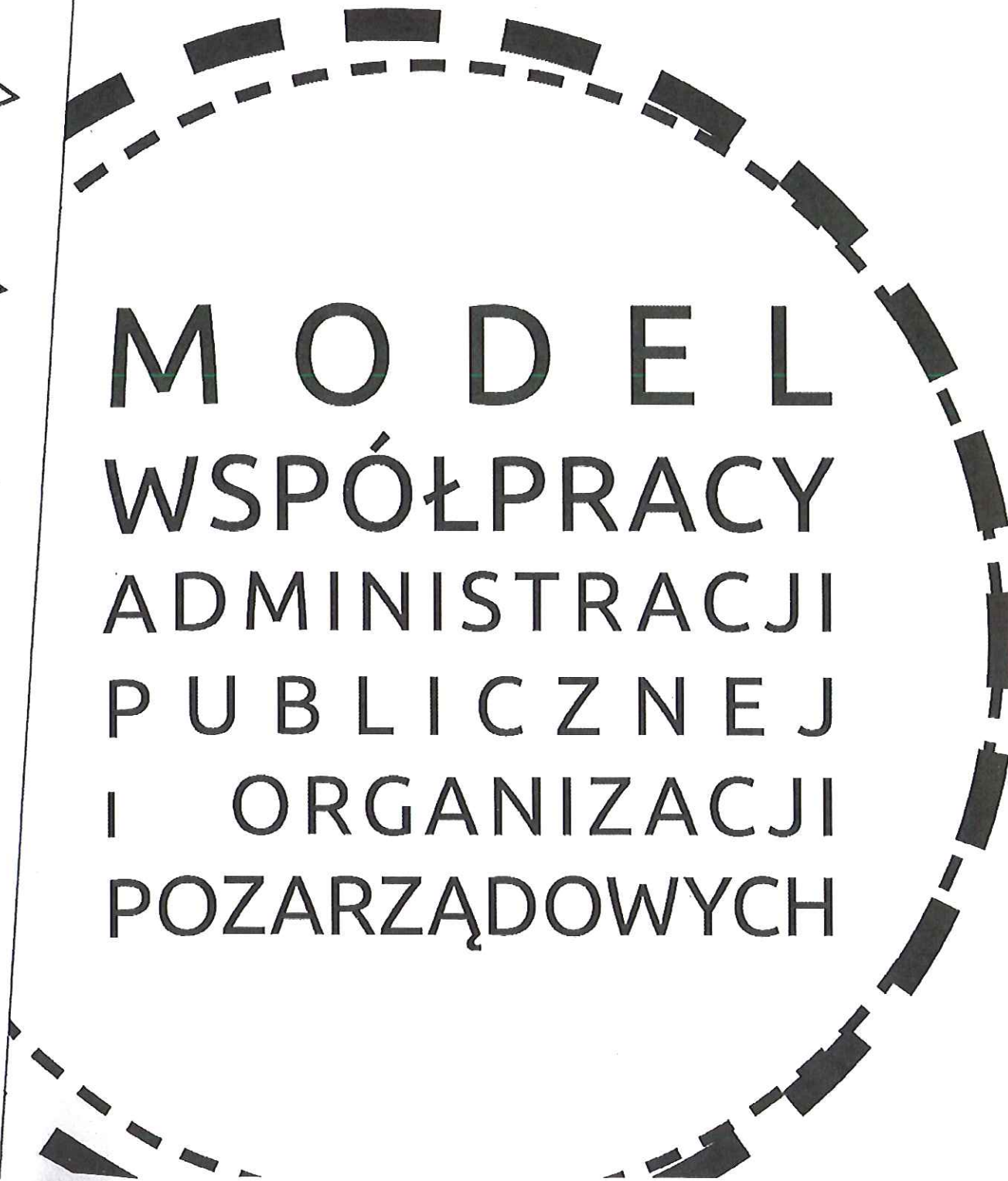
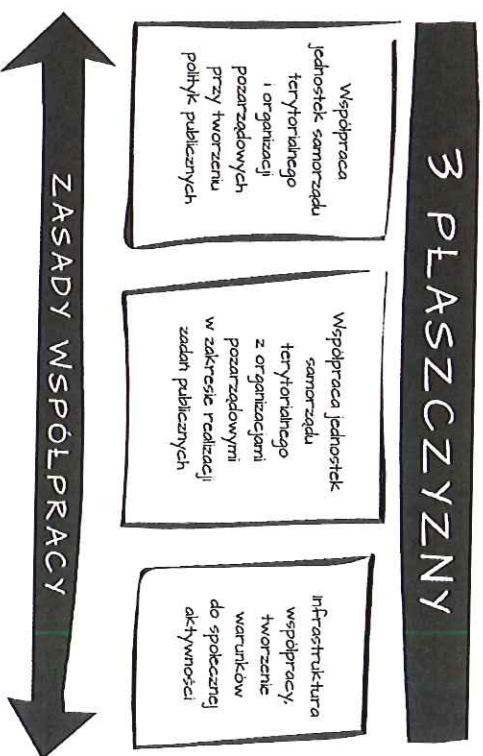


MODEL WSPÓŁPRACY ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ I ORGANIZACJI POZARZĄDOWYCH

Model opiera współpracę na trzech płaszczyznach:



Płaszczyzna I: Współpraca jednostek samorządu terytorialnego i organizacji pozarządowych w zakresie tworzenia polityk publicznych

Politykę publiczną rozumiemy jako sumę systemowych i porządkowych działań, które podejmowane są dla rozwiązywania najważniejszych problemów, które dotyczą mieszkańców lokalnych społeczności. Obejmuje ona trzy kluczowe sfery - koncepcję rozwiązań problemów, działania publiczne (ich produkty), a także rezultaty tych działań (wpływ w warunkach partnerskiego współdziałania różnych podmiotów, poczynając od władz lokalnych poprzez organizacje obywatelskie, aż po indywidualnych obywateli).

Płaszczyzna zawiera opis rozwiązań, które dotyczą udziału organizacji pozarządowych i władz samorządowych w kształtowaniu polityk publicznych, strategii (długofalowych założeń dotyczących celów i realizacji polityki) i programów (bieżących i wieloletnich planów działań podporządkowanych strategiom).

Płaszczyzna II: Współpraca jednostek samorządu terytorialnego z organizacjami pozarządowymi w zakresie realizacji zadań publicznych

Zadania publiczne to działania, które podejmuje administracja samorządowa w ramach ustaw określających zakres ich kompetencji. Płaszczyzna zawiera zatem opis współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi przy realizacji zadań publicznych z wykorzystaniem różnych form współpracy finansowej i niefinansowej.

Płaszczyzna III: Infrastruktura współpracy, tworzenie warunków do społecznej aktywności

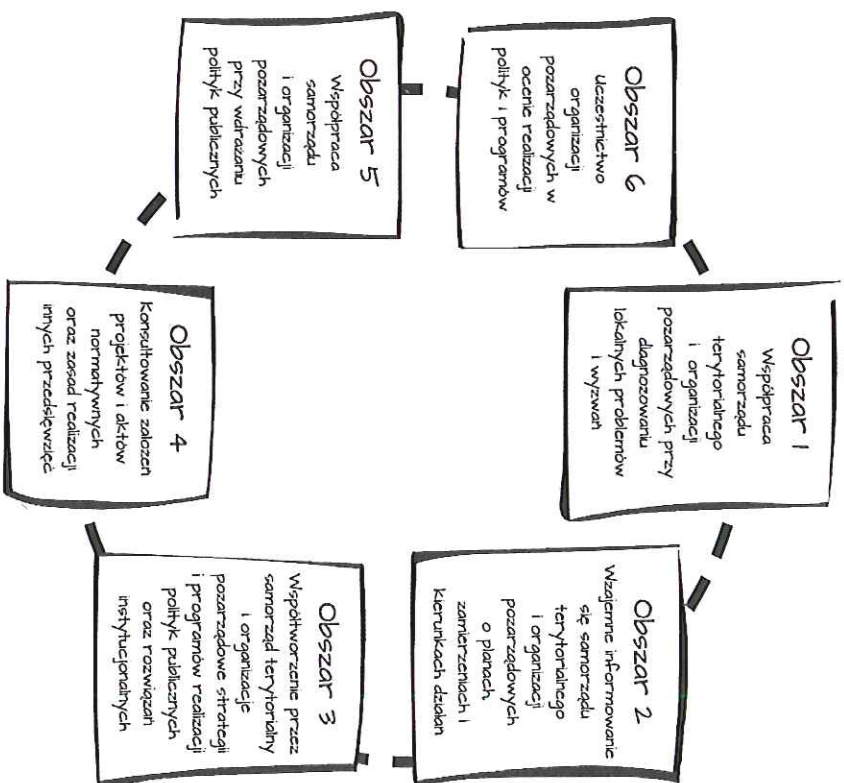
Przez infrastrukturę rozumiemy ogół lokalnie ukształtowanych czynników wpływających na funkcjonowanie organizacji pozarządowych oraz na współpracę pomiędzy sektorem samorządowym a trzecim sektorem (pozarządowym). Czynniki te w poważnej mierze stymulowane są przez działania samorządu (administracji). W tej płaszczyźnie mieszczą się zatem zarówno instytucje działające na rzecz organizacji pozarządowych, dotyczące ich prawo miejscowe, jak i relacje oraz wzorce postępowania występujące w danej jednostce samorządu.

Model rozpoczyna interpretacją ustawowych zasad współpracy w trzech jej płaszczyznach. Następnie każda z płaszczyzn analizowana jest według jednolitego schematu. Pierwszym elementem jest krótka wprowadzenie w zakres współpracy objęty danej płaszczyzną. Następnie każda z płaszczyzn podzielona została na części składowe, nazwane obszarami.

Każdy obszar opisywany jest z perspektywy realizacji 6 zasad: efektywności, pomocniczości, jawności, suwerenności stron, uczciwej konkurencji i partnerstwa - które tym samym stają się osią całości modelu.

Kolejnym krokiem jest określenie **narzędzi/wzorców działania**, które wskazują rozwiązania niezbędne do właściwej realizacji współpracy w danym obszarze. Te same narzędzia/działania mogą pojawiać się kilkakrotnie w różnych obszarach modelu ze względu na wielość spełnianych przez nie funkcji (np. informacyjną i integracyjną).

Ostatnim elementem modelu są **wskazniki**, które stanowią mają podstawę pomiaru: czy i w jaki sposób realizowana jest współpraca w danym obszarze.



Projektowanie i realizacja lokalnych polityk zakłada podejmowanie działań, które są systematyczne, uporządkowane i oparte na zobiektywizowanej wiedzy (to jest na wynikach badań i analiz). Działania podejmowane są najczęściej w oparciu o partnerstwo, ponieważ wiele współczesnych problemów w poszczególnych politykach ma niezwykle złożony charakter i do ich rozwiązania wymagane jest łączenie wiedzy oraz zasobów różnych podmiotów. W partnerstwie władze samorządowe odgrywają kluczową rolę ze względu na swój mandat demokratyczny oraz zasoby, którymi dysponują.

Partnerstwo jest ważną formą działania w politykach publicznych, ponieważ partnerzy wzmacniają potencjał do kreatywnej i efektywnej współpracy tak, aby każdy z nich mógł wnosić najlepszy wkład w rozwiązywanie problemów. Partnerstwo jest szczególnie istotne w realizacji tych polityk lokalnych, które dotyczą najbardziej złożonych problemów. Badania pokazują, że samorządy stosunkowo dobrze sobie radzą z problemami związanymi z infrastrukturą, a mają więcej trudności w tworzeniu polityk „miękkich”, jak polityka społeczna, rozwoju lokalnego, środowiskowa, edukacji, rynku pracy itp. Są to zatem te obszary, które stanowią największe wyzwania do partnerskiego współdziałania.

Organizacje pozarządowe powinny zostać zaangażowane w proces tworzenia planów, programów i strategii zaspokajania potrzeb obywateli i rozwiązywania problemów społecznych na jak najwcześniejszym etapie (diagnozowania potrzeb społecznych, inicjowania tworzenia konkretnych polityk). Zwiększa to szansę na przygotowanie takich polityk lokalnych, które będą bardziej adekwatne do potrzeb i problemów różnych grup mieszkańców. Polityki tworzone w partnerstwie pobudzają zainteresowanie społeczności współdziałaniem w ich planowaniu i realizacji.

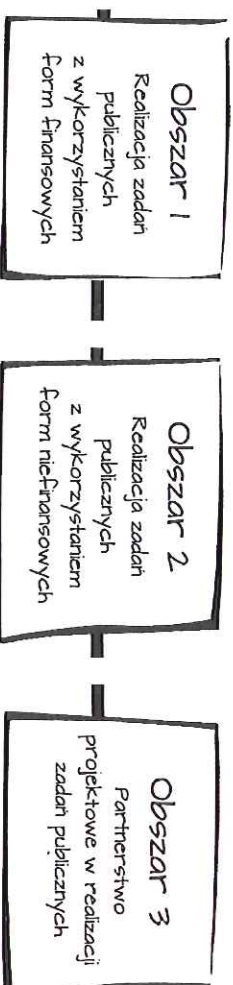
Budowanie lokalnych polityk powinno być oparte na dążeniu do konsensusu, które zaspokaja potrzeby możliwie największej części społeczności. Zatożeniem jest, że poszczególne grupy społeczne modernują i powściągają swoje interesy w imię dobra całej wspólnoty lokalnej. Ważne jest równoczesne przestrzeganie zasady równych szans, oznaczające uwzględnienie interesów tych grup, których głos rzadko jest reprezentowany w procesach tworzenia polityki.

W zakresie tworzenia polityk lokalnych współpraca partnerów odbywa się w ramach sześciu obszarów (ilustracja s. 28).

Podstawę formalną współpracy w tym zakresie wyznaczają przepisy art. 5 Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, Ustawy o dostępie do informacji publicznej oraz ustaw samorządowych, w tym przede wszystkim Ustawy o samorządzie gminnym, Ustawy o samorządzie powiatowym i Ustawy o samorządzie województwa.

Płaszczyna 2: Współpraca samorządu z organizacjami pozarządowymi w zakresie realizacji zadań publicznych

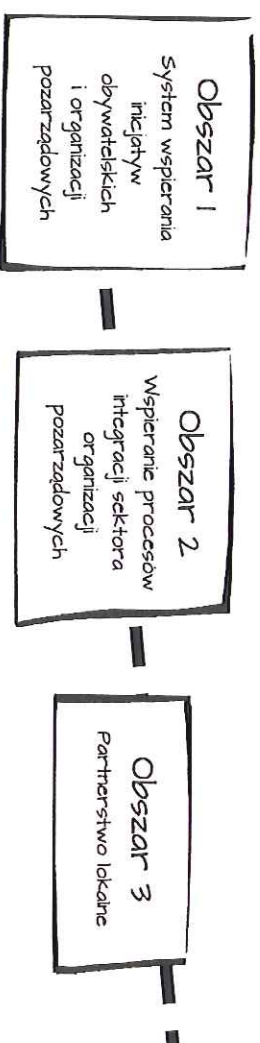
Wdrażanie polityk publicznych prezentowanych w pierwszej płaszczynie odbywa się bezpośrednio poprzez realizację zadań publicznych. Sfera zadań publicznych znalazła swoje odzwierciedlenie w art. 4 Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Głównym argumentem współpracy w tym obszarze jest dążenie do lepszego zaspokajania potrzeb społecznych z wykorzystaniem potencjału partnerów. Przy realizacji zadań publicznych zgodnie z art. 5 ust. 1 wspomnianej wyżej Ustawy, a szerzej administracją publiczną, współpracuje z organizacjami pozarządowymi w zakresie własnych zadań, odpowiednio do swojego zakresu terytorialnego. Ograniczenie w zakresie zadań, jak i terenu współpracy jest kluczowe przy określaniu form współpracy z partnerami lokalnymi. Współpraca samorządu z organizacjami pozarządowymi odbywa się w trzech obszarach:



Plaszczyszna 3: Infrastruktura współpracy, tworzenie warunków do społecznej aktywności

Współpraca samorządu z organizacjami pozarządowymi w zakresie współtworzenia polityk publicznych (plaszczyszna 1) oraz realizacji zadań publicznych (plaszczyszna 2) wymaga stworzenia odpowiednich warunków – również warunków sprzyjających społecznej aktywności, ułatwiających mieszkańcom podejmowanie inicjatyw obywatelskich i tworzenie organizacji pozarządowych, wyrażanie swojej opinii, podejmowanie się realizacji zadań i usług publicznych oraz uczestnicstwo w zarządzaniu rozwojem lokalnym.

Współpraca samorządów i organizacji w zarządzaniu rozwojem lokalnym. Celu odbywa się w ramach trzech obszarów:



Informacje o konkursie

Przedmiotem konkursu są projekty mające na celu wdrożenie standardów współpracy administracji publicznej

z organizacjami pozarządowymi w oparciu o model współpracy opracowany w projekcie pt. „Model współpracy administracji publicznej i organizacji pozarządowych – wypracowanie i upowszechnienie standardów współpracy” zrealizowanym w ramach Poddziałania 5.4.1 PO KL. Celem głównym projektów wyłonionych w ramach konkursu będzie **zwiększenie zakresu i poprawa jakości mechanizmów współpracy administracji publicznej i organizacji pozarządowych (na poziomie poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego).**

W ramach projektów mających na celu wdrożenie współpracy samorządu z trzecim sektorem w ramach płaszczyzn wymienionych w „Modelu współpracy administracji publicznej i organizacji pozarządowych” mogą być dofinansowane m.in:

- działania służące nawiązaniu współpracy samorządu terytorialnego i organizacji pozarządowych przy diagnozowaniu lokalnych problemów i wyzwań;
- wzajemne informowanie się samorządu terytorialnego i organizacji pozarządowych o planach, zamierzeniach i kierunkach działań;
- współtworzenie przez samorząd terytorialny i organizacje pozarządowe strategii i programów realizacji polityk publicznych oraz rozwiązań instytucjonalnych;
- działania służące konsultowaniu założeń projektów i aktów normatywnych oraz zasad realizacji innych przedsięwzięć;
- działania służące nawiązaniu współpracy samorządu i organizacji pozarządowych przy wdrażaniu polityk publicznych;
- działania służące zapewnieniu uczestnictwa organizacji pozarządowych w ocenie realizacji polityk i programów;
- realizacja zadań publicznych z wykorzystaniem form finansowych i niefinansowych;
- działania służące zawiązaniu partnerstwa przy realizacji zadania publicznego;
- działania mające na celu zbudowanie systemu wspierania inicjatyw obywatelskich i organizacji pozarządowych;
- działania służące wspieraniu procesów integracji sektora organizacji pozarządowych;
- działania służące budowaniu partnerstw lokalnych;
- wdrożenie przez daną jednostkę samorządu terytorialnego samooceny metodą Lokalnego Indeksu Jakości Współpracy;
- upowszechnianie wiedzy na temat współpracy jednostek samorządu terytorialnego z organizacjami pozarządowymi – działania skierowane do grup międzysektorowych.

Grupę docelową projektów składanych w odpowiedzi na przedmiotowy konkurs stanowić mogą:

- organizacje pozarządowe,
- związki i porozumienia organizacji pozarządowych,
- administracja publiczna.

W ramach Poddziałania 5.4.2 PO KL **wniesienie wkładu własnego nie jest wymagane.**

Kwota środków przeznaczona na dofinansowanie projektów w ramach konkursu:
ogółem: **52 000 000 PLN** w tym środki pochodzące z:

- EFS – 44 200 000 PLN
- budżet państwa – 7 800 000 PLN

Informacje o Stowarzyszeniu Wspierania Organizacji Pozarządowych „MOST”

Stowarzyszenie Wspierania Organizacji Pozarządowych „MOST” jest niezależną organizacją pozarządową, która rozpoczęła działalność w 1994 r. jako Regionalny Ośrodek Wspierania Organizacji Pozarządowych przy Fundacji dla Ludzi Potrzebujących Pomocy „Gniazdo” w Katowicach i uzyskała samodzielną osobowość prawną w 1996 r.

Misją Stowarzyszenia MOST jest rozwój społeczeństwa obywatelskiego w regionie śląskim, promowanie, inicjowanie i wspieranie aktywności społecznej mieszkańców województwa śląskiego oraz zwiększenie udziału organizacji pozarządowych w rozwiązywaniu problemów lokalnych. Zadanie realizujemy poprzez pomoc w działalności lokalnym organizacjom pozarządowym, wsparcie inicjatyw społecznych i osób zaangażowanych w działania społeczne. Prowadzimy działalność szkoleniową, doradczą i informacyjną związaną z realizacją celów statutowych.

Inicjujemy i wspieramy partnerską współpracę na rzecz rozwoju społeczności lokalnych. Współpracujemy z organizacjami pozarządowymi i sieciami organizacji, krajowymi i międzynarodowymi.

Stowarzyszenie Wspierania Organizacji Pozarządowych „MOST”

ul. T. Kościuszki 70/1 40 - 047 Katowice

tel/fax: (0-32) 253 94 20

e-mail: most@mostkatowice.pl

ING Bank Śląski Katowice, o/Katowice

Nr konta: 73105012141000009069338938

Stałe działania Stowarzyszenia:

- Realizacja programu poradnictwa i informacji dla organizacji pozarządowych. Osoby działające w organizacjach lub zamierzające rozpocząć taką działalność mogą korzystać z konsultacji i otrzymać materiały informacyjne.
- Szkolenia dla przedstawicieli organizacji pozarządowych służące zwiększaniu ich umiejętności działania, podniesieniu specjalistycznych kompetencji (np. przygotowanie i realizacja projektów, procedury aplikacyjne, księgowość, inne).
- Prowadzenie biblioteki tematycznej o sektorze organizacji pozarządowych.
- Wydawanie biuletynu informacyjnego „SEDNO-MOST” dotyczącego działalności III sektora.
- Pilotaż porozumień pomiędzy samorządem i lokalnymi organizacjami pozarządowymi.
- Realizacja własnych projektów, wpisujących się w cele statutowe.
- Animowanie inicjatyw lokalnych.