



WOJEWODA ŚLĄSKI

Katowice, 14 listopada 2017 r.

Nr kontroli PSla.431.1.7.2017

**WYSTĄPIENIE
POKONTROLNE**

ŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI

w KATOWICACH

ul. Jagiellońska 25

40-032 Katowice

I. Dane organizacyjne przeprowadzenia kontroli

Zakres kontroli:	Ocena prawidłowości realizacji zadania zleconego z zakresu administracji rządowej, polegającego na przyznawaniu i wypłacaniu świadczeń wychowawczych przez gminę Goleszów, w okresie od 1 kwietnia 2016 r. do 30 czerwca 2017 r.
Podstawa prawna do przeprowadzenia kontroli:	1. art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie ¹, 2. art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej ², 3. art. 29 ust. 1 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci ³.
Jednostka kontrolowana:	Gmina Goleszów, Urząd Gminy Goleszów, ul. 1 Maja 5, 43-440 Goleszów
Kierownik jednostki kontrolowanej:	Krzysztof Glajcar – Wójt Gminy Goleszów
Zespół kontrolerów i nr upoważnienia:	1. Ewa Pawlik-Chleboś – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach – kierownik kontroli, upoważnienie nr PS1a.0030.35.2017, 2. Teresa Dietrich – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach, upoważnienie nr PS1a.0030.36.2017.
Termin kontroli:	Od 31 lipca 2017 r. do 4 sierpnia 2017 r.

II Ocena ogólna do zakresu skontrolowanej działalności

Ocena ogólna:	Pozytywna
Komórka wykonująca zadania z zakresu objętego kontrolą:	Dział Świadczeń Rodzinnych i Funduszu Alimentacyjnego Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Goleszowie
Ustalenia stanowiące podstawę do oceny:	Powyższa ocena ogólna wynika z ocen cząstkowych obszarów objętych kontrolą, których szczegółowe uzasadnienie przedstawiono poniżej.

¹ Dz. U. z 2015 r., poz. 525 ze zm.,

² Dz. U. z 2011 r. Nr 185, poz. 1092 ze zm.,

³ Dz. U. z 2016 r., poz. 195 ze zm.

Osoby odpowiedzialne
za wykonanie zadań z danego
zakresu kontroli w przypadku
stwierdzonych nieprawidłowości:

Nie dotyczy

III Oceny częściowe skontrolowanej działalności do badanego obszaru ze wskazaniem ustaleń, na których zostały oparte

A. Obszar kontroli:

Charakterystyka stanu prawnego oraz uwarunkowań organizacyjnych.

Ocena częściowa
do danego obszaru:

Pozytywna

Komórka wykonująca
zadania z obszaru
objętego kontrolą:

Dział Świadczeń Rodzinnych i Funduszu Alimentacyjnego Gminnego Ośrodka
Pomocy Społecznej w Goleszowie

Ustalenia stanowiące
podstawę do oceny:

Kontrola miała na celu ocenę prawidłowości realizacji zadania zleconego z zakresu administracji rządowej, polegającego na przyznawaniu i wypłacaniu świadczeń wychowawczych przez gminę Goleszów, których wykonanie zlecono gminie na mocy ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci⁴.

Przedmiotowe zadanie w gminie Goleszów realizuje Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Goleszowie, który utworzony został na mocy Uchwały Gminnej Rady Narodowej w Goleszowie Nr XI/63/90 z dnia 26 kwietnia 1990 r.

[Akta kontroli str. 55 – 56]

Uchwałą NR 0007.69.2013 Rady Gminy Goleszów z dnia 27 listopada 2013 r. został nadany Statut Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Goleszowie, a Uchwałą ww. Rady NR 0007.19.2016 z dnia 30 marca 2016 r. wprowadzone zostały zmiany do ww. Statutu. Przedmiotowy Statut stracił moc na podstawie Uchwały NR 0007.3.2017 Rady Gminy Goleszów z dnia 1 lutego 2017 r., która wprowadziła nową treść Statutu.

[Akta kontroli str. 57 – 63]

W okresie objętym kontrolą, tj. do 15 września 2016 r. obowiązywał Regulamin Organizacyjny Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Goleszowie wprowadzony Zarządzeniem Kierownika Ośrodka Nr 6/2015 z dnia 1 grudnia 2015 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu Organizacyjnego Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Goleszowie. Z dniem 15 września 2016 r. ww. Regulamin stracił moc, gdyż Zarządzeniem Nr 5/2016 z 29 sierpnia 2016 r. Kierownik GOPS wprowadził nową treść Regulaminu Organizacyjnego. Przedmiotowy Regulamin Organizacyjny określa m.in. zadania, strukturę wewnętrzną i zasady funkcjonowania jednostki.

[Akta kontroli str. 64 – 86]

⁴ Dz. U. z 2016 r., poz. 195 ze zm.

Kierownikiem Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Goleszowie od 1 lutego 1994 r. jest Pani Krystyna Klimus, mianowana na ww. stanowisko przez Wójta Gminy Goleszów, na podstawie aktu mianowania z 31 stycznia 1994 r. Na mocy art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych⁵, stosunek pracy na stanowisku Kierownika GOPS nawiązany na podstawie mianowania przekształcił się z dniem 1 stycznia 2012 r. w stosunek pracy na podstawie umowy o pracę na czas nieokreślony.

[Akta kontroli str. 87 – 88]

W Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Goleszowie wyodrębniono Dział Świadczeń Rodzinnych i Funduszu Alimentacyjnego, który zajmuje się m.in. ustalaniem prawa i wydawaniem decyzji administracyjnych w sprawach świadczeń wychowawczych. Kierownikiem ww. Działu jest Pani Agnieszka Podżorska.

Aktualnie pracę merytoryczną Działu wykonuje 5 pracowników (w tym kierownik Działu), z czego 2 pracowników docelowo zajmuje się świadczeniami wychowawczymi. W okresach wzmożonego wpływu wniosków do Ośrodka, doraźnie pracę z zakresu świadczeń wychowawczych wykonują także pozostali pracownicy Działu (realizujący zadania z zakresu świadczeń rodzinnych czy alimentacyjnych), na podstawie udzielonych im dodatkowych upoważnień do prowadzenia postępowań w sprawach świadczeń wychowawczych.

W okresie objętym kontrolą, na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci⁶, Wójt Gminy Goleszów 1 kwietnia 2016 r. udzielił upoważnienia m.in. do prowadzenia postępowań i wydawania decyzji administracyjnych w sprawach świadczenia wychowawczego: Kierownikowi Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Goleszowie Pani Krystynie Klimus (upoważnienie SG.0052.5.2016), kierownikowi Działu Świadczeń Rodzinnych i Funduszu Alimentacyjnego Pani Agnieszce Podżorskiej (upoważnienie nr SG.0052.6.2016) oraz pracownikom ww. Działu do prowadzenia postępowań w sprawach świadczenia wychowawczego z wyłączeniem wydawania w tych sprawach decyzji Paniom: Anecie Bijok, Sabinie Urbaniak, Katarzynie Sikora, Janinie Kocurek (upoważnienie nr SG.0052.7.2016, SG.0052.8.2016, SG.0052.9.2016, SG.0052.10.2016) oraz Elżbiecie Łyżbickiej (upoważnienie nr SG.0052.30.2016 z 30 grudnia 2016 r.).

[Akta kontroli str. 89 – 95]

Wykaz aktów prawnych stanowiących o działalności kontrolowanej jednostki oraz umocowań prawnych osób kierujących realizacją świadczeń wychowawczych przedstawia dołączona do akt sprawy tabela (sporządzona wg wzoru stanowiącego załącznik nr 1 do programu kontroli).

[Akta kontroli str.96 – 98]

Akty prawne stanowiące o działalności kontrolowanej jednostki, tj. Statut i Regulamin Organizacyjny Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Goleszowie, jak też umocowanie prawne osób kierujących realizacją świadczeń wychowawczych i innych osób upoważnionych do prowadzenia

⁵ Dz. U. Nr 223, poz. 1458

⁶ Dz.U poz. 195 ze zm.

przedmiotowych postępowań, a także do wydawania w tych sprawach decyzji administracyjnych są prawidłowe, zgodne z wymogami i obowiązującymi przepisami prawa.

Osoby odpowiedzialne
za wykonanie zadań z danego
obszaru kontroli w przypadku
stwierdzonych nieprawidłowości: Nie dotyczy

B. Obszar kontroli: Tryb i terminowość załatwiania wniosków o świadczenia wychowawcze

Ocena częściowa
do danego obszaru: **Pozytywna**

Komórka wykonująca
zadania z obszaru
objętego kontrolą: Dział Świadczeń Rodzinnych i Funduszu alimentacyjnego Gminnego Ośrodka
Pomocy Społecznej w Goleszowie

Ustalenia stanowiące
podstawę do oceny: Postępowania w sprawach o ustalenie prawa do świadczeń wychowawczych
wszczynane były na podstawie wniosków o ustalenie prawa do ww.
świadczeń. Wnioski sporządzone były zgodnie z wymogami ustawy z dnia 11
lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci⁷ oraz
rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 18 lutego
2016 r. w sprawie sposobu i trybu postępowania w sprawach o świadczenia
wychowawcze⁸.

Spośród 1084 „unikatowych”, tj. niepowtarzających się wniosków o ustalenie
prawa do świadczenia wychowawczego na pierwsze i kolejne dziecko oraz
drugie i kolejne dziecko, które wpłynęły do Ośrodka w okresie od 1 kwietnia
2016 r. do 30 czerwca 2017 r., zgodnie z informacją udzieloną pismem
Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Goleszowie z 24 lipca
2017 r. znak: GOPS.5414.18.2017, działającego z upoważnienia Wójta Gminy
Goleszów do kontroli, tytułem próby losowo wybrano 90 wniosków, w tym 18
w których wnioskodawca ubiegał się o świadczenie na drugie i kolejne dziecko
oraz 72, w których wnioskodawca ubiegał się o świadczenie na pierwsze
i kolejne dziecko.

Spośród 90 wniosków, 84 złożone zostały w formie papierowej (69 na pierwsze
i kolejne dziecko, a 15 na drugie i kolejne dziecko), oraz 6 wniosków w formie
elektronicznej (3 wnioski na pierwsze i kolejne dziecko i 3 na drugie i kolejne
dziecko).

100% wniosków poddanych kontroli, tj. 90 zostało złożonych przez osoby do
tego uprawnione, tj. matki lub ojców dzieci. Wszystkie wnioski były złożone na
prawidłowym wzorze i wszystkie realizowane były zgodnie z właściwością
miejscową.

⁷ Dz.U. z 2016 r., poz. 195 ze zm.

⁸ Dz.U. z 2016 r. poz.214

Postępowania prowadzone na podstawie 90 wylosowanych wniosków, dotyczących ustalenia prawa do świadczenia wychowawczego, zakończone zostały wydaniem 93 decyzji administracyjnych, w tym 78 decyzji przyznających stronom świadczenia wychowawcze, 7 decyzji odmawiających przyznania ww. świadczenia ze względu na przekroczenie kryterium dochodowego, określonego w art. 5 ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci, 5 decyzji uchylających i 3 decyzji zmieniających.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Goleszowie prawidłowo wzywał strony do poprawienia lub uzupełnienia złożonych wniosków, bądź złożenia dodatkowych wyjaśnień, pod rygorem pozostawienia wniosku bez rozpatrzenia, zgodnie z art. 19 ust. 1 i 2 ustawy.⁹ Powyższe wymagane było w 24 spośród 90 skontrolowanych wniosków. W 3 przypadkach strona nie usunęła braków formalnych, wobec czego wnioski pozostawiono bez rozpatrzenia.

W żadnym spośród kontrolowanych postępowań nie zachodziła konieczność przeprowadzenia rodzinnych wywiadów środowiskowych.

7 wniosków o numerach: GOPS.5413.973.2016 z 10.08.2016 r., GOPS.5413.341.2016 z 7.04.2016 r., GOPS.5413.625.2016 z 20.04.2016 r., GOPS. 5413.435.2016 z 11.04.2016 r., GOPS.5413.1009.2016 z 13.10.2016 r., GOPS. 5413.718.2016 z 28.04.2016 r., GOPS.5413.729.2016 z 29.04.2016 r., (członek rodziny pracuje poza granicami Polski) przekazanych zostało do Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej Województwa Śląskiego celem ustalenia, czy w sprawie mają zastosowanie przepisy o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego. Do dnia zakończenia kontroli 2 z prowadzonych przez ROPS postępowań nie zostały zakończone (dotyczy wniosków GOPS.5413.973.2016 z 10.08.2016 r. i GOPS.5413.1009.2016 z 13.10.2016).

Sprawy załatwiane były zgodnie z terminami określonymi w kodeksie postępowania administracyjnego¹⁰, oraz art. 21 i art. 49 ust. 2 ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci¹¹. Zgodnie z art. 49 ust. 2 ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci ustalenie i wypłata świadczenia wychowawczego, w przypadku złożenia wniosku w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy (tj. od 1 kwietnia do 1 lipca 2016 r.) następowała w terminie 3 miesięcy licząc od dnia złożenia wniosku z prawidłowo wypełnionymi dokumentami.

Wydawane przez Ośrodek decyzje administracyjne, zawiadomienia i pisma, najczęściej były odbierane przez strony osobiście w Ośrodku, po uprzednim ustaleniu terminu lub poinformowaniu strony telefonicznie o możliwości odbioru. Decyzje doręczane były również za pośrednictwem Poczty Polskiej (za zwrotnym potwierdzeniem odbioru) bądź przez pracowników socjalnych, w sytuacjach pracy w danym środowisku.

Wysokość należnych świadczeń wychowawczych obliczano w oparciu o zapisy ustawy z dnia 11 lutego 2016 r.¹², w tym art. 5 ww. ustawy.

Spośród 90 kontrolowanych wniosków, w 1 przypadku nieprawidłowo ustalono termin odmowy przyznania świadczenia wychowawczego, naruszając art. 18

⁹ Dz. U. z 2016 r., poz. 195 ze zm.

¹⁰ Dz.U z 2016 r., poz. 23 ze zm.

¹¹ Dz. U. z 2016 r., poz. 195 ze.zm.,

¹² jw.

ust. 6 ww. ustawy. Dotyczy to decyzji Nr GOPS.5415.599.2016 z dnia 15 czerwca 2016 r. w której błędnie odmówiono prawa do świadczeń wychowawczych od kwietnia 2016 r. podczas gdy świadczenia nie przysługują od maja 2016 r.

W Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Goleszowie świadczenia wychowawcze realizowane są przelewem na wskazany przez stronę rachunek bankowy lub wypłata następuje w kasie Ośrodka.

Na 78 decyzji przyznających świadczenie, w 1 przypadku (dot. wniosku nr GOPS.5415.692.2016) wypłata należności nastąpiła przed doręczeniem stronie decyzji przyznającej ww. świadczenie – wypłata świadczenia nastąpiła 24 czerwca 2016 r., zaś decyzja odebrana została przez stronę za pośrednictwem poczty 30 czerwca 2016 r. Pani Krystyna Klimus, Kierownik GOPS w dniu 4 sierpnia 2017 r. złożyła wyjaśnienie, w którym poinformowała że „(...) decyzja przyznająca świadczenie wychowawcze (Nr GOPS.5415.637.2016) została wydana dnia 22.06.2016 r. i wysłana stronie za pośrednictwem poczty w dniu 24.06.2016 r. Wypłata przyznanego świadczenia nastąpiła 24.06.2016 r. – przed doręczeniem stronie decyzji (30.06.2016 r.) ze względu na niedopilnowanie zwrotnego potwierdzenia odbioru w natłoku spraw związanych z okresem składania wniosków. Jest to przypadek odosobniony”.

[Akta kontroli str. 99 – 102]

Do realizacji świadczenia wychowawczego Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Goleszowie korzystał z aplikacji „Izyda - świadczenia wychowawcze, na podstawie zawartych, na okres od 1 stycznia 2016 r. do 31 grudnia 2016 r. oraz od 1 stycznia 2017 r. do 31 grudnia 2017 r. umów licencyjnych zawartych z INFO-R Spółka Jawna Kuc Urszula, Kuc Rafał z siedzibą w Pogórze, ul. Baziowa 29.

[Akta kontroli str. 103 – 104]

Szczegółowe zestawienie określające terminy prowadzonych postępowań, tj. daty: złożonych wniosków, wydanych decyzji administracyjnych, doręczeń ww. decyzji i wypłat pierwszych świadczeń przyznanych na ich podstawie przedstawiono w formularzu sporządzonym według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do Programu kontroli.

[Akta kontroli str. 105 – 106]

Szczegółowe zestawienie określające wysokość i terminy wypłacania świadczeń wychowawczych przedstawiono w formularzu sporządzonym według wzoru stanowiącego załącznik nr 3 do Programu kontroli.

[Akta kontroli str. 107 – 122]

W Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Goleszowie dokumentacja prowadzona jest w sposób uporządkowany i staranny, a sprawy załatwiane są terminowo. Świadczenia przyznawane są w należnych wysokościach zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, niemniej jednak w 1 przypadku błędnie ustalono okres odmowy przyznania świadczenia wychowawczego (od kwietnia zamiast od maja 2016 r.).

Osoby odpowiedzialne
za wykonanie zadań z danego
obszaru kontroli w przypadku
stwierdzonych nieprawidłowości: Nie dotyczy

C. Obszar kontroli:

Ocena wydawanych decyzji pod kątem ich zgodności z obowiązującymi przepisami prawa

Ocena częściowa
do danego obszaru:

Pozytywna

Komórka wykonująca
zadania z obszaru
objętego kontrolą:

Dział Świadczeń Rodzinnych i Funduszu Alimentacyjnego Gminnego Ośrodka
Pomocy Społecznej w Goleszowie

Ustalenia stanowiące
podstawę do oceny:

Spośród 1084 wniosków o ustalenie prawa do świadczenia wychowawczego na pierwsze i kolejne dziecko oraz drugie i kolejne dziecko, które zgodnie z pismem Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Goleszowie z dnia 24 lipca 2017 r. wpłynęły do Ośrodka w okresie od 1 kwietnia 2016 r. do 30 czerwca 2017 r., kontroli poddano 90 wybranych losowo wniosków.

Postępowania prowadzone na podstawie 90 wylosowanych wniosków, dotyczących ustalenia prawa do świadczenia wychowawczego, zakończone zostały wydaniem łącznie 93 decyzji administracyjnych, w tym 78 decyzji przyznających stronom świadczenia wychowawcze, 7 decyzji odmawiających przyznania prawa do ww. świadczenia (wszystkie ze względu na przekroczenie kryterium dochodowego, określonego w art. 5 ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci), 5 decyzji uchylających i 3 decyzji zmieniających.

Decyzje zmieniające lub uchylające przyznane wcześniej świadczenia wydane zostały np. ze względu na zmianę miejsca zamieszkania, wystąpienie zmian w liczbie członków rodziny, uzyskania lub utraty dochodu albo innych zmian mających wpływ na prawo do świadczenia wychowawczego.

W przypadku 100%, tj. 78 decyzji przyznających prawo do świadczenia wychowawczego prawidłowo obliczano wysokość należnych świadczeń, a także prawidłowo ustalano okres przysługiwania ww. świadczenia, tj. zgodnie z zapisami ustawy¹³. Świadczenia wypłacane były osobom uprawnionym, we wskazanej przez nich formie. Nie stwierdzono przypadków realizacji świadczenia w formie rzeczowej bądź w formie opłacania usług.

1 decyzja odmawiająca przyznania świadczenia (Nr GOPS.5415.599.2016 z 15 czerwca 2016 r.) wydana została z naruszeniem przepisów prawa, tj. art. 18 ust. 6 ustawy¹⁴. Przedmiotowa decyzja błędnie określa termin odmowy świadczenia wychowawczego na pierwsze dziecko, tj. od kwietnia 2016 r., podczas gdy świadczenie nie przysługuje stronie od maja 2016 r. Pani Krystyna Klimus, Kierownik GOPS w Goleszowie 3 sierpnia 2017 r. wyjaśniła, że: „rozpatrując wniosek Nr GOPS.5416.576.2016 (z dnia 18.04.2017 r.) w świetle art. 49 ust. 1 ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci nieprawidłowo zastosowano art. 18 ust. 6 w/w ustawy. Został wzięty pod uwagę dochód „uzyskany” męża z tytułu umowy zlecenia (zawartej od 01.03.2016 r.) za miesiąc kwiecień 2016 r. i błędnie odmówiono (...) prawa do świadczenia wychowawczego od kwietnia 2016 r. podczas gdy świadczenia nie przysługują dopiero od miesiąca maja 2016 r.”.

¹³ Dz. U. z 2016 r., poz. 195 ze zm.

¹⁴ jw.

W trakcie trwania czynności kontrolnych błąd został skorygowany. W dniu 2 sierpnia 2017 r. została wydana przez Wójta Gminy Goleszów decyzja zmieniająca Nr GOPS.5415.144.2017, a w dniu 3 sierpnia 2017 r. dokonano przelewu świadczenia za miesiąc kwiecień 2016 r. na wskazany przez stronę rachunek bankowy, co potwierdza złożone przez Kierownika Ośrodka wyjaśnienie z 3 sierpnia 2017 r., dołączone do akt kontroli.

[Akta kontroli str. 123 – 130]

W żadnym spośród skontrolowanych postępowań Organ nie wydawał decyzji o ustaleniu i zwrocie nienależnie pobranego świadczenia wychowawczego.

100%, tj. 78 decyzji przyznających prawo do świadczenia wychowawczego, zostały wydane zgodnie z terminami określonymi w art. 21 i art. 49 ustawy¹⁵.

Spośród 7 decyzji odmawiających przyznania prawa do świadczenia wychowawczego, w 3 przypadkach nie zastosowano zasad określonych w art. 10 KPA¹⁶, które mają umożliwić stronie prawo do obrony jej interesów na każdym etapie postępowania, a przed wydaniem decyzji ewentualnie pozwolić jej na zgłoszenie nowych dowodów. Związane jest to z zasadą wynikającą z art. 81 KPA¹⁷ który stanowi, że „Okoliczność faktyczna może być uznana za udowodnioną, jeżeli strona miała możliwość wypowiedzenia się co do przeprowadzonych dowodów, chyba że zachodzą okoliczności, o których mowa w art. 10 § 2”.

Wnioskodawca w trybie odwołania od decyzji odmawiającej przyznania prawa do świadczenia wychowawczego, wobec braku formalnego zawiadomienia o uprawnieniach wynikających z art. 10 KPA¹⁸ może wykazać, iż uniemożliwiono mu dokonania konkretnych czynności procesowych, co mogłoby mieć wpływ na rozstrzygnięcie sprawy, w tym ochronę jego interesów. Biorąc pod uwagę powyższe, za nieprawidłowe uznaje się niezastosowanie art. 10 KPA¹⁹ w przypadku postępowań administracyjnych zmierzających do wydania 3 decyzji odmawiających przyznania świadczenia. Jak wynika z wyjaśnienia złożonego w dniu 4 sierpnia 2017 r. przez Panią Krystynę Klimus, Kierownik GOPS w Goleszowie: „Przypadki niezastosowania art. 10 Kodeksu postępowania administracyjnego (decyzje odmowne) są sytuacjami sporadycznymi, wynikającymi z natłoku spraw w okresie wzmożonego składania wniosków o ustalenie prawa do świadczenia wychowawczego. Przestrzeganie art. 10 k.p.a. jest jednym z priorytetowych elementów w postępowaniu administracyjnym przez nas prowadzonym. Obecnie każda osoba składająca wniosek o ustalenie prawa do świadczeń jest informowana o prawach wynikających z w/w artykułu (druk w załączeniu).”

[Akta kontroli str. 131 – 132]

W ramach dokonanej weryfikacji poszczególnych składników decyzji wydanych na podstawie złożonych wniosków stwierdzono, że decyzje dotyczące świadczeń wychowawczych spełniają wymogi ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci²⁰ i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego²¹.

¹⁵ Dz. U. z 2016 r., poz. 195 ze zm.

¹⁶ Dz. U. z 2016, poz. 23 ze zm.

¹⁷ jw.

¹⁸ jw.

¹⁹ jw.

²⁰ Dz. U. z 2016 r., poz. 195 ze zm.

²¹ Dz. U. z 2016 r., poz. 23 ze zm.

Wydawane decyzje podpisane były przez osoby działające z upoważnienia Wójta Gminy Goleszów i wskazywały jako organ właściwy Wójta Gminy Goleszów, zgodnie z art. 10 ustawy²².

Osoby odpowiedzialne
za wykonanie zadań z danego
obszaru kontroli w przypadku
stwierdzonych nieprawidłowości: Nie dotyczy

IV Uwagi i zalecenia pokontrolne

Zalecenia pokontrolne: Odstępuje się od wydania zaleceń w zakresie decyzji, w której błędnie określono termin odmowy świadczenia wychowawczego, gdyż w trakcie trwania czynności kontrolnych skorygowano popełniony błąd, wydając decyzję zmieniającą i dokonując przelewu środków na rachunek bankowy strony. Ponadto odstępuje się od wydania zalecenia w zakresie nie zastosowania (w przypadkach 3 postępowań administracyjnych zmierzających do wydania decyzji odmawiających stronie przyznania świadczenia) zasad, określonych w art. 10 Kodeksu postępowania administracyjnego, które mają zapewnić stronom czynny udział w każdym stadium postępowania, a przed wydaniem decyzji umożliwić im wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań, gdyż obecnie strona składająca wniosek jest informowana o prawach wynikających z ww. artykułu.

Z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

Ewa Niewiara
Dyrektor
Wydziału Polityki Społecznej

.....
Podpis kierownika jednostki kontrolującej

²² Dz. U. z 2016 r., poz. 195 ze zm.