

UCHWAŁA NR 0007.122.2022
RADY GMINY GOLESZÓW

z dnia 21 grudnia 2022 r.

w sprawie skargi na Wójta Gminy Goleszów

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) Rada Gminy Goleszów uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 1 grudnia 2022 r. na niewykonywanie przez Wójta Gminy Goleszów czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Goleszów do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

Elżbieta Duraj

Uzasadnienie

W dniu 1 grudnia 2022 r. do Rady Gminy Goleszów wpłynęła skarga na niewykonanie przez Wójta Gminy Goleszów czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w zakresie art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r., poz. 503 z późn. zm.), ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 214), Rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) Nr 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania, Rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r., poz. 1916). Dnia 8 grudnia 2022 r. wpłynęło pismo o tej samej treści, w którym sprostowano adresata skargi.

Przewodnicząca Rady Gminy Goleszów skierowała skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Goleszów w celu przeanalizowania oraz wydania opinii dla Rady Gminy Goleszów.

Skarga była przedmiotem prac Komisji Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 19 grudnia 2022 r. Po dokonaniu szczegółowej analizy skargi, zapoznaniu się z pisemną informacją Wójta Gminy Goleszów oraz wysłuchaniu wyjaśnień Kierownika Referatu Planowania Przestrzennego i Ochrony Środowiska, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Goleszów ustaliła, jak niżej:

1. Odniesienie do pkt. 1 uzasadnienia skargi:

Wójt Gminy Goleszów udostępnia podpisane kompletne zbiory danych przestrzennych Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego (zwanych dalej: MPZP) i Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Goleszów (zwanego dalej: SUIKZP) zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. *"umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów"*.

Usługi udostępniane są poprzez Główny Urząd Geodezji i Kartografii w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych. Utworzenie i zgłoszenie zbioru danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej z tematu 3.4 „Zagospodarowanie przestrzenne” do tej ewidencji wykonał w imieniu Wójta Gminy Goleszów podmiot zewnętrzny na podstawie udzielonego upoważnienia z dnia 12 marca 2018 r.

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie opublikowanym na stronie serwisu Rzeczypospolitej Polskiej www.gov.pl: Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że: *W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):*

- Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych,
- Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to: <https://mpzp.igeomap.pl/atom>

- wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP:

<https://mpzp.igeomap.pl/atom/index.php?gmina=240307&typ=1>

- wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP:

<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=240307&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez GUGiK i widoczny jest na stronie: Ewidencja zbiorów i usług danych przestrzennych (gugik.gov.pl).

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu, tj.:

- app: AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego),
- app: RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego),
- app: DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii – poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Zatem stan faktyczny jest następujący:

- 1) Gmina Goleszów udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,
- 2) zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

2. Odniesienie do pkt. 2 uzasadnienia skargi:

W odniesieniu do przytoczonego wyroku Sygn. Akt II SAB/Kr 198/22 Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie należy zwrócić uwagę również na inne orzecznictwa dotyczące skarg w tym zakresie. Obecnie jest ponad 70 wyroków sądów administracyjnych odrzucających tego samego rodzaju skargi.

Ponadto Wójt Gminy Goleszów nie otrzymał rozstrzygnięcia Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach odnoszącego się do skargi wniesionej na niewykonanie przez Wójta Gminy Goleszów czynności nakazanych prawem w tym samym zakresie.

3. Odniesienie do pkt. 3 uzasadnienia skargi:

Stwierdzenie to jest nieprawdziwe i nieuprawnione. Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez wykonawcę jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia, tj. przed listopadem 2020 r. Wykonawca na bieżąco współpracuje z jednostką w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Jak wyjaśniono wcześniej, zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia.

Osoba skarżąca nie podaje też żadnego przykładu stwierdzenia wykonawcy, które miałyby być "niezgodne z przepisami".

4. Odniesienie do pkt. 4 uzasadnienia skargi:

Gmina Goleszów nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

5. Odniesienie do pkt. 5 uzasadnienia skargi:

Jak wskazano w pkt. 1. Wójt Gminy Goleszów zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

Mając na uwadze powyższe, zdaniem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Goleszów, wskazane w skardze zarzuty są bezzasadne.

Rada Gminy Goleszów, po przeanalizowaniu skargi i zapoznaniu się z wyjaśnieniami Wójta Gminy Goleszów, podzieliła stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i postanawia uznać skargę za bezzasadną.

Niniejsza uchwała wraz z uzasadnieniem stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi, w rozumieniu art. 237 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 238 § 1 zdanie 2, oraz w związku z dyspozycją art. 239 § 1 ustawy z 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego - Rada Gminy Goleszów informuje, że w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadomiania skarżącego.