

PODSUMOWANIE
STRATEGICZNEJ OCENY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO MIEJSCOWEGO PLANU
ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO WSI GOLESZÓW – ETAP 1, PRZYJĘTEGO
UCHWAŁĄ NR 0007.11.2019 RADY GMINY GOLESZÓW Z DNIA 27 LUTEGO 2019 R.

Podstawa Prawna

Ustawa z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2081 ze zm.), w szczególności Art. 55, ust. 3, który określa zakres podsumowania.

1. USTALENIA ZAWARTE W PROGNOZIE ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

Prognoza oddziaływania na środowisko dotyczyła projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru położonego w północno-wschodniej części wsi Goleszów (Gmina Goleszów) o powierzchni 94,7 ha. Granice planu wyznaczają: od południa – ul. Pod Chelmem; od zachodu – ul. Ławki; od południa – część ulic Radoniowej i Piekarniczej oraz wzdłuż terenów PKP; od wschodu Potok Radoń. Na tych terenach obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego z 2005 r. Sporządzenie nowego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego spowodowane jest potrzebą zwiększenia powierzchni terenów produkcyjno-usługowych, magazynowo-składowych oraz uporządkowanie możliwości lokalizacji zabudowy zagrodowej przy terenach rolnych. Na terenach inwestycyjnych dopuszcza się ponadto dodatkowo rozmieszczenie urządzeń wytwarzających energię odnawialną o mocy do 100 kW i przekraczających 100 kW, czyli tzw. farm z panelami słonecznymi. Pozostałe ustalenia, co do funkcji terenów, pozostają w zasadzie takie same jak w obowiązującym planie zagospodarowania – czyli obecność gruntów rolnych, zabudowy zagrodowej, terenów zamkniętych kolejowych oraz dróg powiatowych i gminnych. Przez analizowany teren przebiega sieć energetyczna wysokiego i niskiego napięcia, znajduje się tu również stacja transformatorowa (przy ul. Przemysłowej). Analizowany teren położony jest w granicach otuliny Parku Krajobrazowego Beskidu Śląskiego.

Prognoza ma na celu określenie prawdopodobnych skutków realizacji ustaleń planu na poszczególne elementy środowiska w ich wzajemnym powiązaniu, w szczególności na ekosystemy, krajobraz, a także na ludzi, dobra materialne i dobra kultury. Została ona wykonana zgodnie z obowiązującymi przepisami.

W budowie geologicznej analizowanego terenu udział biorą starsze osady kredowo-trzeciorzędowe tzw. fliszu karpackiego, występujące dość płytko pod powierzchnią terenu i współczesne czwartorzędowe związane z wietrzeniem i bardzo powolnym, grawitacyjnym przemieszczaniem się pokrywy glebowej. Przez analizowany teren przepływają dwa potoki: Cieplica i Radoń. Cieplica ma również swoje mniejsze dopływy. Potoki są generalnie uregulowane, ich skarpy zadrzewione. Na terenie objętym planem występują użytkowe poziomy wodonośne w utworach fliszowych i czwartorzędowych, nie ujmowane na analizowanym terenie, może poza indywidualnymi studniami. Nie występują tu złoża surowców naturalnych. Środowisko przyrodnicze tworzą grunty orne i zadrzewienia przypotokowe, miejscami także zadrzewienia przy drogach i liniach kolejowych. Choć analizowany teren częściowo znajduje się w granicach PK Beskidu Śląskiego, nie występują tu szczególnie wartościowe siedliska przyrodnicze, stanowiska roślin chronionych czy miejsca bytowania zwierząt.

Zasadniczo analizowane tereny pozostają od lat w obecnym użytkowaniu z tym, że istnieje potrzeba zwiększenia powierzchni produkcyjno-usługowych, magazynowo-składowych nawet kosztem gruntów rolnych, aby nie lokować tego typu zabudowy w centrum wsi, blisko zabudowy mieszkaniowej. Na analizowanym terenie nie występują zabytki wpisane do rejestru do rejestru zabytków województwa śląskiego. Znajdują się tu natomiast dwa budynki wpisane do Gminnej Ewidencji Zabytków oraz trzy powierzchniowe stanowiska archeologiczne.

W wyniku realizacji ustaleń planu powstaną nowe obiekty budowlane oraz tereny i place składowe oraz zabudowa mieszkaniowa, czego naturalną konsekwencją jest możliwość oddziaływania na wody powierzchniowe i podziemne. Będzie to jednak zmiana jakościowa, gdyż już obecnie można wnioskować o oddziaływaniu na środowisko wodne wynikające z intensywnej uprawy i stosowania zarówno nawozów, jak i środków ochrony roślin przenikających do środowiska gruntowo-wodnego. Dla zabezpieczenia wód przed możliwością zanieczyszczenia w związku ze zmianą sposobu zagospodarowania, projekt planu wprowadza odpowiednie zapisy dotyczące odprowadzania ścieków do kanalizacji, a w razie konieczności korzystanie z urządzeń podczyszczających. Zaopatrzenie w wodę będzie się odbywało z wodociągu. Gleby oraz rolnicza przestrzeń produkcyjna na terenie objętym zmianą zostaną miejscowo przekształcone i zdegradowane na skutek urbanizacji, ale jest to dopuszczalne. W przypadku gruntów rolnych występującej tu III klasy bonitacyjnej, będzie to wymagało odrolnienia z racji położenia terenu poza granicami miast (gdzie odrolnienie nie jest wymagane). Na terenie planowanym pod zabudowę istniejące środowisko przyrodnicze ulegnie całkowitej zmianie, ale należy mieć na uwadze, że nie jest ono w obecnym stanie zagospodarowania elementem wyjątkowym – są to głównie intensywnie użytkowane grunty rolne z pasami zadrzewień. Projekt planu w ramach zmniejszenia tego oddziaływania wprowadza nakaz wprowadzenia między działkami o zabudowie produkcyjno-usługowej oraz magazynowo-składowej zwartej zieleni wysokiej, pozostawienie cennych drzewostanów na terenach rolnych z możliwością realizacji zadrzewień śródpolnych i pozostawienie zadrzewień przy korytach i na skarpach cieków bez możliwości ich zabudowy. Jednocześnie projekt zakazuje zalesień pozostałych gruntów rolnych.

Wzrost stopnia urbanizacji może nieznacznie wpłynąć na jakość powietrza atmosferycznego na skutek niskiej emisji, ale jednocześnie projekt wprowadza ograniczenia jakościowe źródeł ciepła odnośnie wymaganej minimalnej sprawności, dopuszczenia ogrzewania energią elektryczną i energią ze źródeł alternatywnych. Jednocześnie projekt wprowadza możliwość realizacji farm solarnych wytwarzających tzw. czystą energię elektryczną. Nie przewiduje się znaczącego pogorszenia jakości klimatu akustycznego z racji pozostawienia istniejącego układu komunikacyjnego i zakazu lokalizacji zabudowy mieszkaniowej w obrębie terenów potencjalnie najbardziej hałaśliwych. Na analizowanych terenach nie występują tereny zagrożone osuwaniem się mas ziemnych, ani narażone na niebezpieczeństwo powodzi. Natomiast przy potoku Radoń mogą występować miejsca narażone na podtopienia. Zostały one uwzględnione w projekcie planu i pozostawione wolne od zabudowy.

Projekt planu nie wprowadza funkcji, które mogłyby potencjalnie transgranicznie oddziaływać na środowisko.

W projekcie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego zaproponowano szereg rozwiązań mających na celu zapobieganie i ograniczanie negatywnych oddziaływań na środowisko.

Na etapie oceny projektu planu nie wprowadzono konkretnych rozwiązań mających na celu analizę skutków realizacji oraz częstotliwości jej przeprowadzania, nie ustalono również prac kompensacyjnych, gdyż ustawodawca nie przewiduje wprowadzenia takich rozwiązań w projekcie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Projekt planu nie wprowadza funkcji, które mogłyby wpłynąć na cele, przedmiot ochrony oraz integralność jakiegokolwiek obszaru Natura 2000 znajdującego się w dalszym sąsiedztwie. Projekt planu nie jest również sprzeczny z celami ochrony PK Beskidu Śląskiego. W związku z powyższym nie ma potrzeby wprowadzenia rozwiązań alternatywnych.

2. OPINIE WŁAŚCIWYCH ORGANÓW

Właściwymi organami, zgodnie z Art. 57 i Art. 58 ustawy są:

- 1) Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska
- 2) Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny

W piśmie znak ROŚ.6721.2.2016.IB z dn. 12 czerwca 2017 r. wystąpiono o zaopiniowanie projektu do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach. Projekt planu został zaopiniowany pozytywnie pismem znak WOŚ.410.242.2017.MG z dnia 4 lipca 2017 r.

W piśmie znak ROŚ.6721.2.2016.IB z dn. 19 czerwca 2017 r. wystąpiono o zaopiniowanie projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Cieszylinie. Projekt planu został zaopiniowany negatywnie pismem znak ONS ZNS 521/15/17 z dnia 10 lipca 2017 r. W opinii Powiatowy Inspektor Sanitarny wskazywał na konieczność wprowadzenia zabezpieczeń dla zabudowy mieszkaniowej na terenie 3MN przed ewentualnym oddziaływaniem z terenów o charakterze produkcyjnym PU. Na skutek uwag do projektu planu wprowadzono zmiany polegające na zwiększeniu pasa zieleni izolacyjnej oraz odsunięto linię zabudowy na terenach przemysłowych od terenów mieszkaniowych. Następnie projekt planu przesłano do ponownego zaopiniowania pismem znak ROŚ.6721.2.2016.IB z dnia 28 lipca 2017 r. W piśmie z dnia 16 sierpnia 2017 r. znak ONS ZNS 522/8/17 projekt planu zaopiniowano pozytywnie bez uwag.

3. ZGŁOSZONE UWAGI I WNIOSKI

Spółeczeństwo uzyskało możliwość zapoznania się z projektem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Goleszów. Udział społeczeństwa w opracowywaniu dokumentu został zapewniony zgodnie z obowiązującymi przepisami. Przebieg postępowania przedstawiono w tabeli.

Etap	Sposób zawiadomienia	Ilość wniosków uwzględnionych/nieuwzględnionych	Ilość uwag uwzględnionych/nieuwzględnionych	Podstawa prawna
Obwieszczenie o przystąpieniu do sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i o przeprowadzaniu strategicznej oceny oddziaływania na środowisko	- ogłoszenie w gazecie: Głos Ziemi Cieszyńskiej z 19 sierpnia 2016 r. - Ogłoszenie w gazecie: Panorama Goleszowska nr lipiec - sierpień 2016 r. - ogłoszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Goleszów - ogłoszenie na stronie BIP Urzędu Gminy Goleszów W ogłoszeniach termin składania wniosków został określony na 9 września 2016 r.	0/0		Ustawa z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2081 ze zm.)
Obwieszczenie o wyłożeniu do publicznego wglądu, dyskusji publicznej i zbieraniu uwag	- ogłoszenie w gazecie: Głos Ziemi Cieszyńskiej z 3 sierpnia 2018 r. - ogłoszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Goleszów - ogłoszenie na stronie BIP Urzędu Gminy Goleszów W ogłoszeniach termin wyłożenia do publicznego wglądu określono od 13 sierpnia 2018 r. do 11 września 2018 r. Termin składania uwag został określony na 25 września 2018 r. Publiczną dyskusję zaplanowano na 22 sierpnia 2018 w siedzibie Urzędu Gminy Goleszów na godz. 13:00		0/1	Ustawa z dnia 27.03.2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. 2018 r., poz. 1945)
Obwieszczenie o ponownym wyłożeniu do publicznego wglądu, dyskusji publicznej i zbieraniu uwag	- ogłoszenie w gazecie: Głos Ziemi Cieszyńskiej z 30 listopada 2018 r. - ogłoszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Goleszów - ogłoszenie na stronie BIP Urzędu Gminy Goleszów W ogłoszeniach termin wyłożenia do publicznego wglądu określono od 10 grudnia 2018 r. do 16 stycznia 2019 r. Termin składania uwag został określony na 31 stycznia 2019 r. Publiczną dyskusję zaplanowano na 16 stycznia 2019 w siedzibie Urzędu Gminy Goleszów na godz. 13:00		0/1	

Po ogłoszeniu o przystąpieniu do sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego nie wpłynęły żadne wnioski. Poczyniono przygotowania do dyskusji publicznej w dniu 22 sierpnia 2018 r., jednak ze względu na brak zainteresowanych dyskusja nie odbyła się. Po wyłożeniu do publicznego wglądu wpłynęła jedna uwaga dotycząca możliwości zmiany przeznaczenia terenu na mieszkaniowy. Uwaga ta nie została uwzględniona, gdyż studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego nie wskazuje możliwości lokowania zabudowy na terenie, którego dotyczyła uwaga.

Po uchwaleniu projektu został on uchylony rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Śląskiego Nr IFIII.4131.1.90.2018 z dnia 14 listopada 2018 r., w związku z czym zaistniała potrzeba ponownie procedury planistycznej. Zgodnie z regulacjami ustawowymi ogłoszono w mediach oraz na stronie BIP Urzędu Miasta i na tablicach informacyjnych o ponownym wyłożeniu do publicznego wglądu i dyskusji publicznej. Poczyniono przygotowania do dyskusji publicznej w dniu 16 stycznia 2019 r., jednak ze względu na brak zainteresowanych dyskusja ponownie nie odbyła się. Po wyłożeniu do publicznego wglądu wpłynęła jedna uwaga, która składała się z kilku punktów:

- a) pozbawienie nieruchomości przeznaczenia pod zabudowę mieszkaniową jednorodzinną,
- b) sporządzenie planu w sposób sprzeczny z postanowieniami studium,
- c) naruszenie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym z uwagi na sprzeczność planu zagospodarowania przestrzennego z ustaleniami studium,
- d) sprzeczność treści planu z postanowieniami studium oraz prognozy oddziaływania na środowisko w zakresie w jakim nieruchomość na której faktycznie nie jest możliwe prowadzenie działalności rolnej i która jest wykorzystywana na cele mieszkaniowe, zakwalifikowana jest jako rolnicza; inna nieruchomość wskazana na terenie 5MN została zakwalifikowana jako mieszkaniowa jednorodzinną,
- e) w sposób nieprawidłowy i dowolny, wbrew faktycznemu przebiegowi określono zasięg terenu wskazanego w planie jako 7Zł,
- f) nieprawidłowe wskazanie granic terenów pod budowę urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii i ich stref ochronnych,
- g) brak uwzględnienia części nieruchomości objętej planem jako drogi dojazdowej do nieruchomości

Uwagi te zostały nieuwzględnione, co argumentowano następująco:

Ad a) w projekcie planu pozostawiono lokalizację wnioskowanej działki w terenach R - rolniczych, podtrzymując tym samym ustalenie z MPZP z 2005 r. w tekście uchwały do planu dopuszczono możliwość remontu, przebudowy i rozbudowy istniejących budynków o maksymalnie 50 % powierzchni zabudowy istniejącej i do wysokości maksymalnie 12,0 m, oraz ustalono wskaźniki zabudowy dla tego terenu;

Ad b) ustalenia SUIKZP gminy Goleszów dla wskazanej działki to R - tereny rolnicze zgodnie z rysunkiem Nr 2 "kierunki zagospodarowania przestrzennego". Wspominane zaplanowane dla działki przeznaczenie pod zabudowę mieszkaniową jednorodzinną z usługami towarzyszącymi zostało określone na rysunku Nr 1 "uwarunkowania zagospodarowania przestrzennego", która to plansza traktowana jest jako rodzaj inwentaryzacji terenów istniejącego zagospodarowania. Uwarunkowania nie decydują o kierunkach zagospodarowania przestrzennego terenów;

Ad c) w procedurze sporządzania planu nie został naruszony art. 15 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ponieważ kierunek nadany w SUIKZP gminy Goleszów dla wskazanej nieruchomości to R - tereny rolnicze;

Ad d) przytoczone w uwadze zapisy prognozy oddziaływania na środowisko odnoszą się do całego obszaru objętego planem, w ramach którego powiększono powierzchnie terenów produkcyjnych, składowo - magazynowych i usługowych oraz uzupełniono istniejącą zabudowę mieszkaniową jednorodzinną zgodnie z kierunkami ustalonymi w SUIKZP gminy Goleszów. Działka Nr 563/2 nie została włączona do terenów MN - zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, ponieważ

w przeciwieństwie do działki o przeznaczeniu w MPZP wsi Goleszów - etap 1 5MN, nie posiada dostępu do drogi publicznej. Dojazd do działki 563/2 odbywa się drogą polną, zlokalizowaną poza obszarem opracowania planu i przechodzącą przez tory kolejowe na niewyznaczonym przez PKP przejeździe kolejowym. Dlatego nie znaleziono uzasadnienia wyznaczenia na terenie działki 563/2 terenów pod zabudowę mieszkaniową jednorodzinną;

Ad e) teren 7ZŁ został wyznaczony jako tereny zieleni łąkowej przy cieku wodnym "Cieplica" oznaczonym na podkładzie mapowym otrzymanym z zasobu geodezyjnego, tereny te stanowią istniejące zadrzewienie wzdłuż tego cieku;

Ad f) granice terenów pod budowę urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł, wyznaczono w sposób umożliwiający realizację takich urządzeń fotowoltaicznych na dachu istniejących hal produkcyjnych zlokalizowanych na terenie 9PU, po obrysie tego budynku od strony południowo - zachodniej. Obowiązujące przepisy nie przewidują również wymogów co do odległości tego typu obiektów od zabudowy mieszkaniowej i usługowej oraz nie określają ograniczeń w zabudowie. W tym wypadku odległość obiektu, na którym może zostać zrealizowane urządzenie od budynku mieszkalnego wynosi ok. 80,0 m;

Ad g) nie uwzględniono części nieruchomości objętej planem jako drogi dojazdowej, ponieważ nie ma możliwości połączenia tej drogi z istniejącą drogą gminną, gdyż konieczna byłaby realizacja przejazdu kolejowego oraz wydzielenie działki drogowej na terenach prywatnych.

Spółceństwu zapewniono udział w całości postępowania zgodny z przepisami, zapewniający możliwość decydowania o polityce przestrzennej gminy.

4. WYNIKI POSTĘPOWANIA DOTYCZĄCEGO TRANSGRANICZNEGO ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO, JEŻELI ZOSTAŁO PRZEPROWADZONE

Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego nie wprowadza funkcji, które mogłyby potencjalnie transgranicznie oddziaływać na środowisko, w związku z czym nie było potrzeby przeprowadzenia postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko.

5. PROPOZYCJE DOTYCZĄCE METOD I CZĘSTOTLIWOŚCI PRZEPROWADZANIA MONITORINGU SKUTKÓW REALIZACJI POSTANOWIEŃ DOKUMENTU

Zakres planu określony w ustawie z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym [t.j. Dz. U. 2018 r., poz. 1945] oraz w Rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego [Dz. U. Nr 164, poz. 1587] nie przewiduje możliwości określenia monitoringu w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego.

Jednocześnie skutki realizacji postanowień planu będą podlegały bieżącemu monitoringowi odpowiednich służb ochrony środowiska, służb ochrony przyrody, organów administracji oraz organizacji ekologicznych. Bardzo ważna jest również postawa obywateli, którzy powinni reagować natychmiastową interwencją w przypadku stwierdzenia wystąpienia uciążliwości.