

Uchwała Nr 4100/I/185/2013
z dnia 28 listopada 2013 roku
I Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Goleszów projekcie uchwały
w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Goleszów.**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **negatywną** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Goleszów projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Goleszów.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Goleszów przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, Zespół Zamiejscowy w Bielsku-Białej, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Goleszów - w formie dokumentu elektronicznego - w ustawowym terminie określonym w art. 230 ust. 2 i ust. 9 w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i ustalił, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały rady w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2014 - 2023;
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
3. Na lata objęte prognozą zaplanowano m.in.: dochody i wydatki bieżące, dochody i wydatki majątkowe, wynik budżetu, przychody i rozchody budżetu, kwotę długu i sposób jego spłaty oraz limity wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia - zgodnie z postanowieniami zawartymi w art. 226 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
4. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
5. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2014 r. są ze sobą zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów;
6. W prognozie zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych, sformułowane zgodnie z art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. roku o finansach publicznych.
7. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości.

I Skład Orzekający przy dokonywaniu oceny przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Goleszów na lata 2014-2023 stwierdził jednak, że z danych wykazanych w tym projekcie wynika, iż w latach 2016 i 2017 ta jednostka samorządu terytorialnego nie spełnia relacji dotyczącej ustawowego wskaźnika zadłużenia, określonego w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. roku o finansach publicznych. **Przepis ten w sposób jednoznaczny stanowi, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że**

w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczoną według wzoru:

$$\left(\frac{R + O}{D} \right)_n \leq \frac{1}{3} * \left(\frac{Db_{n-1} + Sm_{n-1} - Wb_{n-1}}{D_{n-1}} + \frac{Db_{n-2} + Sm_{n-2} - Wb_{n-2}}{D_{n-2}} + \frac{Db_{n-3} + Sm_{n-3} - Wb_{n-3}}{D_{n-3}} \right)$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

- R - planowaną na rok budżetowy łączną kwotę z tytułu spłaty rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, oraz wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90,
- O - planowane na rok budżetowy odsetki od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90, odsetki i dyskonto od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90 oraz spłaty kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji,
- D - dochody ogółem budżetu w danym roku budżetowym,
- Db - dochody bieżące,
- Sm - dochody ze sprzedaży majątku,
- Wb - wydatki bieżące,
- n - rok budżetowy, na który ustalana jest relacja,
- n-1 - rok poprzedzający rok budżetowy, na który ustalana jest relacja,
- n-2 - rok poprzedzający rok budżetowy o dwa lata,
- n-3 - rok poprzedzający rok budżetowy o trzy lata.

Konsekwencją takiego stanu rzeczy będzie brak możliwości uchwalenia budżetu gminy na rok 2014, co zostało również wyraźnie wskazane w odrębnej opinii I Składu Orzekającego w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Goleszów projekcie uchwały budżetowej Gminy Goleszów na 2014 rok. Skład zwraca jednocześnie uwagę, że powyższa sankcja zawarta w cytowanym przepisie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r.

roku o finansach publicznych ma zastosowanie po raz pierwszy do uchwał budżetowych uchwalanych na rok 2014, co wynika wprost z treści art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) i przypomina również, że na mocy przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych – wprowadzono trzyletni okres przejściowy, w czasie którego jednostki samorządu terytorialnego winne były podjąć odpowiednie działania dostosowawcze, związane z koniecznością spełnienia, począwszy od roku 2014, nowych reguł dotyczących indywidualnego wskaźnika zadłużenia. Skład Orzekający przypomina również, że zwracał już uwagę na problem braku spełnienia w latach 2016 – 2017 przez Gminę Goleszów relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w wydanej opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy na 2013 rok.

Badając przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający wziął pod uwagę obszerne informacje zawarte w dołączonych do projektu objaśnieniach przyjętych wartości, dotyczące aktualnej sytuacji finansowej Gminy Goleszów oraz podejmowanych dotychczas działań oszczędnościowych. W ocenie Składu istotny jest fakt, że planowany budżet na 2014 r. zakłada wypracowanie nadwyżki budżetowej, którą w całości przeznacza się na spłatę dotychczasowego zadłużenia. Ważnym jest również to, że kolejne budżety gminy prognozowane w latach 2015 – 2023 wykazują dodatnią różnicę dochodów nad wydatkami oraz, że w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową gmina nie planuje zaciągania nowych zobowiązań. Jednakże pomimo tych podjętych działań w przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej indywidualne wskaźniki zadłużenia w latach 2016 i 2017, obliczone zgodnie z zasadą określoną w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. nie zostają spełnione. Konsekwencją takiego stanu jest niemożność uchwalania budżetu przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. W tym stanie rzeczy warunkiem koniecznym, którego spełnienie umożliwi uchwalenie budżetu gminy na rok 2014, jest podjęcie dalszych odpowiednich działań naprawczych i korygujących, zarówno w zakresie planowania budżetowego jak i w obszarze stanu zadłużenia jednostki. Ponadto niezbędnym wydaje się również rozważenie możliwości skorygowania planowanych kwot spłaty długu w najbliższych latach oraz przeanalizowanie możliwości pozyskania dodatkowych dochodów i dokonania ponownej gruntownej analizy ponoszonych wydatków, celem ich ewentualnego dalszego zredukowania. Działania te muszą

być oczywiście podejmowane z zachowaniem odpowiednich zasad regulujących gospodarowanie środkami publicznymi oraz uwzględniać wymóg realistyczności prognozy.

Mając na względzie treść art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którym opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania – Skład Orzekający był zobligowany negatywnie zaopiniować przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Goleszów.

*Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach
Przewodniczący*

**PRZEWODNICZĄCY
I Składu Orzekającego**


Tadeusz Stawowczyk

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty doręczenia.

